**Оглавление**

[Тема 1. Понятие, принципы и сущность права и государства 3](#_Toc5633730)

[Понятие, признаки и сущность государства 3](#_Toc5633731)

[Функции и форма государства 4](#_Toc5633732)

[Понятие, признаки и сущность права 6](#_Toc5633733)

[Функции и принципы права 7](#_Toc5633734)

[Тема 2. Формы права 10](#_Toc5633735)

[Соотношение понятий «форма» и «источник» права 10](#_Toc5633736)

[Классификация форм права 11](#_Toc5633737)

[Основные виды форм российского права 12](#_Toc5633738)

[Тема 3. Права человека 13](#_Toc5633739)

[Генезис прав человека 13](#_Toc5633740)

[Конституционный статус человека и гражданина 15](#_Toc5633741)

[Конституционные личные права человека 15](#_Toc5633742)

[Конституционные политические права и свободы человека и гражданина 16](#_Toc5633743)

[Конституционные социальные, экономические и культурные права и свободы человека и гражданина 16](#_Toc5633744)

[Тема 4. Правосознание и правоведение 18](#_Toc5633745)

[Понятие правосознания 18](#_Toc5633746)

[Место и роль правосознания в системе форм общественного сознания. Взаимосвязь с политической, экономической, нравственной, религиозной и иными формами сознания 19](#_Toc5633747)

[Тема 5. Правовые отношения 21](#_Toc5633748)

[Понятие, признаки правоотношений 21](#_Toc5633749)

[Содержание и предпосылки правоотношений 22](#_Toc5633750)

[Правоспособность и дееспособность 25](#_Toc5633751)

[Виды правоотношений 28](#_Toc5633752)

[Тема 6. Правомерное поведение, правонарушение и юридическая ответственность 31](#_Toc5633753)

[Правомерное поведение и его виды 31](#_Toc5633754)

[Правонарушение – понятие, признаки 31](#_Toc5633755)

[Виды правонарушений 33](#_Toc5633756)

[Юридическая ответственность – понятие и её виды 33](#_Toc5633757)

[Тема 7. Основы конституционного права РФ 35](#_Toc5633758)

[Общая характеристика конституционного права РФ 35](#_Toc5633759)

[Основы конституционного строя РФ 37](#_Toc5633760)

[Тема 8. Основы гражданского права РФ 43](#_Toc5633761)

[Предмет гражданского права, принципы и источники гражданского права 43](#_Toc5633762)

[Субъекты и объекты гражданского права 54](#_Toc5633763)

[Гражданские правоотношения 58](#_Toc5633764)

[Тема 9. Основы семейного права РФ 62](#_Toc5633765)

[Предмет семейного права 62](#_Toc5633766)

[Понятие семейного права 63](#_Toc5633767)

[Принципы семейного права 66](#_Toc5633768)

[Основные институты семейного права РФ 67](#_Toc5633769)

[Тема 10. Основы административного права РФ 68](#_Toc5633770)

[Общая характеристика административного права РФ 68](#_Toc5633771)

[Понятие, предмет и метод административного права 69](#_Toc5633772)

[Тема 11. Основы экологического права РФ 79](#_Toc5633773)

[Предмет и метод экологического права 79](#_Toc5633774)

[Основные принципы экологического права 83](#_Toc5633775)

[Источники экологического права 89](#_Toc5633776)

[Тема 12. Основы трудового права РФ 102](#_Toc5633777)

[Понятие трудового права и его предмет 102](#_Toc5633778)

[Трудовое право в системе иных отраслей права 108](#_Toc5633779)

[Задачи трудового права 109](#_Toc5633780)

# 

# Тема 1. Понятие, принципы и сущность права и государства

## Понятие, признаки и сущность государства

*Государство* – это политическая организация общества, распространяющая свою власть на всю территорию страны и ее население, используя для этого специальный аппарат управления, издавая обязательные для всех решения и обладая суверенитетом. Государство появилось в результате возникновения частной собственности и разделения общества на классы.

Различают следующие *типы государств*:

1. *по классово-формационному подходу* (К. Маркс)

- рабовладельческое;

- феодальное;

- буржуазное;

- социалистическое;

- переходное.

1. *по цивилизационному подходу* (Еллинек)

- дальневосточное;

- греческое;

- римское;

- средневековое;

- современное

*Признаки государства*:

* территория;
* население;
* публичная власть;
* налоги;
* право.

Социальное *назначение государства* заключается в том, что оно выражает интересы экономически господствующих в обществе классов и социальных групп. В то же время любое государство какую-то часть своей деятельности осуществляет в интересах всех своих граждан (подданных).

## Функции и форма государства

Основные направления деятельности государства, т. е. *функции*, подразделяются на *внутренние* и *внешние*. Внутренние функции направлены на управление внутренней жизнью общества, а внешние – внешнеполитической.

Современное Российское государство осуществляет следующие *внутренние функции*.

* **Экономическая функция.**В рамках этой функции государство осуществляет программирование и регулирование развития экономики страны. Это выражается: в *составлении программ экономического развития в масштабе страны; формировании бюджета и контроле за его расходованием; в выдаче субсидий производителям материальных благ* и др.
* **Социальная функция.**В рамках этой функции государство оказывает социальную помощь населению, обеспечивает социальную защищенность личности вне зависимости от непосредственного ее участия в производстве благ. Это *различные виды социальной помощи больным, инвалидам, ветеранам, детям*. Осуществляя социальную функцию, *государство финансирует здравоохранение, строительство жилья, культуру, просвещение, общественный транспорт* и др.
* **Функция охраны собственности, защиты прав и интересов граждан.**Выполняя эту функцию, государство обеспечивает реализацию законодательства всеми участниками общественных отношений. Задача государства – оградить общество, государство, личность от любых незаконных посягательств, при этом добиваясь гармонизации их отношений. Важная сторона деятельности в рамках этой функции - *профилактика и борьба с правонарушениями, с преступностью*, которую ведут правоохранительные органы государства.
* **Экологическая функция.** Деятельность государства в этом направлении включает *охрану и научно обоснованное, правильное взаимодействие природы, общества, человека*. Большое значение имеет осуществляемое в рамках этой функции экологическое воспитание населения.

К *внешним функциям* Российского государства относятся:

* **Функция защиты Отечества.**Это направление относится к внешним функциям, *защите государства от агрессии извне*. Однако в мирное время основная деятельность по реализации данной функции осуществляется на территории страны. Сюда относятся: *производство оружия, всех видов военной техники, обмундирования, создание запасов стратегического сырья и продовольствия; постоянное совершенствование вооруженных сил, повышение их боеготовности; охрана государственных границ; военное обучение резервов вооруженных сил; организация гражданской обороны*.
* **Функция взаимовыгодных отношений с другими государствами.**В рамках этой функции *государство осуществляет разнообразную деятельность, направленную на установление и развитие экономических, политических, научно-технических, культурных отношений*, а также отношений в области спорта, туризма, поощрение "народной дипломатии" и др. Общую координацию международного сотрудничества осуществляет Организация Объединенных Наций. Экономическое сотрудничество координируется Экономическим и Социальным Советом ООН, политическое – Советом Безопасности ООН, культурное и научно-техническое – ЮНЕСКО, МАГАТЭ и др.

Совокупность внешних признаков, показывающих организацию власти в государстве, называется ***формой государства***. Она состоит из:

1. *формы правления* - структуры высших органов власти, подразделяемой на монархию и республику. Различается монархия абсолютная (Саудовская Аравия или государства средневековья) и ограниченная (Швеция, Великобритания, Дания, Норвегия, Испания, Япония). Республика различается на парламентскую (Италия, Австрия, Германия, Швейцария, Индия, Ирландия), президентскую, смешанную (Франция), суперпрезидентскую (неконтролируемая президентская власть, Чили, Сомали, Гаити).
2. *формы государственного устройства* – административно-территориального или национального строения государства, подразделяемой на унитарное (единое, цельное государство, Япония, Франция, Эстония), федеративное (объединение нескольких государств в одно союзное, РФ, США, Индия), конфедеративное.
3. *формы государственного режима* – совокупности способов и методов осуществления власти, подразделяемые на демократическое и антидемократическое. В зависимости от формы государственного режима выделяют тоталитарное (государство, где управление строится на началах всевластия, общество попадает под тотальный контроль правящей элиты), авторитарное (государство, где властные органы не имеют непосредственного мандата народа, хотя и определяются законом, но произвольно контролируются ограниченным кругом властвующих лиц) и правовое государства. Правовое – демократическое государство, где обеспечиваются верховенство закона, равенство всех перед законом и независимым судом, признаются и гарантируются права и свободы человека, а в основу организации власти положен принцип разделения властей.

## Понятие, признаки и сущность права

***Право*** – система общеобязательных правил поведения, которые устанавливаются и охраняются государством и выступают государственным регулятором общественных отношений.

Наибольшее распространение получили следующие *правовые системы*:

* континентальная (романо-германская);
* англо-саксонская (англо-американская);
* мусульманская.

*Континентальное право* – свод написанных законов, образующих систему гражданского права. Оно является следствием влияния римского права, принято в ряде стран континентальной Европы: Франция, Германия.

*Англо-саксонское право* – правовая система, сложившаяся в Англии в 13-14 веках на базе обобщения практики королевских судов, характеризующаяся тем, что основным источником права признается судебный прецедент. Действует в Англии и бывших английских колониях: США, Австралии, Ирландии, Канаде.

*Мусульманское право* – система права, сложившаяся в Арабском халифате в 7-10 веках на основе ислама, содержит правила поведения верующих и санкции за невыполнение этих предписаний.

***Признаки права***:

1. ***Общеобязательность***. Наряду с правом в любом цивилизованном обществе действуют другие социальные нормы: обычаи, мораль (нравственность), нормы общественных организаций, религиозные нормы, но *только право представляет собой систему норм, обязательных для всех членов общества*. Другие нормы обязательны лишь для какой-то части общества.
2. ***Формальная определенность***. *Нормы права официально выражены (закреплены) в законах, других нормативных актах органов государства*. Для норм права характерны четкость, определенность, детализированность закрепления прав и обязанностей по сравнению с иными социальными нормами. Нормы права образуют разветвленную систему, отличающуюся внутренним единством, логической взаимосвязью.
3. ***Установление государством***. *Правовые нормы в законах и иных нормативных актах устанавливаются государством*.
4. ***Обеспеченность силой государственного принуждения***. *Исполнение норм права обеспечивается государством, которое, в случае необходимости, применяет принуждение*.

## Функции и принципы права

***Принципы права*** — руководящие идеи, характеризующие содержание права, его сущность и назначение в обществе.

***Общеправовые принципы***:

1. ***Принцип справедливости***. Он в наибольшей степени выражает общесоциальную сущность права, стремление к поиску компромисса между участниками правовых связей, между личностью и обществом, гражданином и государством. *Справедливость требует соответствия между действиями и их социальными последствиями*. Должны быть соразмерны труд и его оплата, нанесение вреда и его возмещение, преступление и наказание. Законы отражают эту соразмерность, если отвечают принципу справедливости.
2. ***Принцип приоритета прав человека*** отражает тот факт, что естественные права человека составляют ядро правовой системы государства. В соответствии со ст. 2 Конституции РФ *человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства*. В ст. 18 Конституции РФ записано: «*Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием*».
3. ***Принцип равноправия*** закрепляет равный правовой статус, т. е. равные конституционные права. Часть 2 ст. 19 Конституции РФ гласит: «*Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств*». В соответствии с принципом равноправия обеспечивается равенство возможностей граждан во всех сферах их жизнедеятельности.
4. Содержание ***принципа законности*** заключается в том, что «Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации. Органы государственной власти, местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы» (ст. 15 Конституции РФ).
5. ***Принцип правосудия*** выражает *гарантии защиты субъективных прав в судебном порядке*. В ч. 1 ст. 46 Конституции РФ записано: «Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод».

***Сущность и социальное назначение права*** проявляются в его функциях. Они отражают основные направления воздействия права на общественные отношения и поведение людей, позволяют дать обобщенную характеристику функционирования юридических норм. Прежде всего право воздействует на различные сферы жизни общества — экономику, политику, духовные отношения, а значит, *выполняет общесоциальные функции* — экономическую, политическую и воспитательную.

Помимо социального право имеет функциональное назначение. П*раво выступает регулятором общественных отношений*. Это основное функциональное предназначение права проявляется в ряде более конкретных ***функций***:

1. ***Регулятивно-cтатическая функция***, или функция закрепления, стабилизации общественных отношений, наиболее отчетливо выражается при определении общественного статуса различных субъектов: закреплении основных прав и свобод человека и гражданина, компетенции органов и должностных лиц, правосубъектности физических и юридических лиц. Данная функция в наибольшей степени отражает природу права: *гражданам и организациям предоставляются правомочия, в границах которых они действуют свободно, по своему усмотрению*. И чем шире эти границы, тем более свободны люди в своих действиях.
2. ***Охранительная функция*** выделяет право из других систем социальной регуляции, поскольку осуществляется органами государства в рамках юридического процесса, урегулированного процессуальными нормами. *Рассмотрение юридических дел завершается принятием индивидуальных властных решений, исполнение которых гарантировано государственным принуждением*.
3. ***Оценочная функция*** *позволяет праву выступать в качестве критерия правомерности или неправомерности чьих-либо решений и поступков*. Если человек действует правомерно, то государство и общество не должны предъявлять к нему претензий.

# Тема 2. Формы права

## Соотношение понятий «форма» и «источник» права

***Формы права*** — это *способ выражения вовне государственной воли, юридических правил поведения*. Прежде чем анализировать различные формы права, необходимо сначала рассмотреть соотношение понятий “форма права” и “источник права”.

Термин "***источник права***" имеет длительную историю, традиционен и имеет три смысла: материальный, идеальный, формальный.

* В материальном смысле *источником права являются те общественные, политические, экономические условия, которые обусловливают правовые нормы*, т. е. общественные отношения, из которых возникает право.
* В идеальном смысле означает *правосознание*. Под правосознанием в данном случае понимается *желаемое право, представления о будущем праве*.
* В формальном (юридическом смысле) *источником права являются формы выражения нормативной воли. Именно формальный смысл термина "источник права" уравнивается с термином "****форма права****"*.

Правила, созданные обществом и одобренные государством посредством придания им некоторой внешней оболочки, защищаемые государственным принуждением, представляют собой источник (форму) права.

Право объективируется в определенную форму. Необходимость государственного оформления источников права очевидна, так как государство не может взять под защиту не определенные правила, не имеющие четкого внешнего оформления. Именно поэтому в законодательстве, доктрине и практике каждой страны определены те формы, в которых существует право. Именно из них, как из источников, мы черпаем свои знания о праве.

## Классификация форм права

В целом *выделяют следующие* ***формы права***:

* **нормативный правовой акт** – это юридический акт, принятый субъектами правотворчества и содержащий нормы права;
* **договор нормативного содержания** – это двустороннее или многостороннее соглашение между субъектами правотворчества, содержащее нормы права;
* **правовой прецедент**  – судебное или административное решение по конкретному юридическому делу, которое становится нормой для всех аналогичных дел, возникающих в будущем;
* **правовой обычай** – исторически сложившееся правило поведения, санкционированное государством, которое реализуется путем отсылки к обычаю, а не текстуального закрепления в законе;
* **юридическая наука** – различные научные труды (трактаты, монографии, статьи и т. д.), на основании которых правоприменительные органы принимают решения по конкретным вопросам при отсутствии норм права;
* **правосознание** – совокупность идей, чувств, эмоций, на основании которых правоприменительные органы принимают решения по конкретным юридическим делам;
* **общие принципы права** – исходные начала правовой системы (принципы справедливости, доброй совести, гуманизма), на которые юристы ссылаются при отсутствии нормативного акта, прецедента, правового обычая и договора нормативного содержания;
* **религиозные тексты**, включая основные книги (Библия, Коран, Талмуд и др.) и жизнеописания выдающихся религиозных деятелей.

## Основные виды форм российского права

*В Российской Федерации источником права являются*:

* Конституция РФ
* источники международного права, применяемые в России
* федеральные конституционные законы
* федеральные законы
* Конституции и уставы субъектов РФ
* законы субъектов РФ
* подзаконные акты и другие нормативные правовые акты:
  + акты Президента РФ
  + постановления и распоряжения Правительства РФ
  + приказы и иные акты министерств
  + инструктивные письма, регламенты и приказы различных ведомств.
  + нормативные акты органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Обычай и судебный прецедент не являются источниками российского права.

# Тема 3. Права человека

## Генезис прав человека

***Права человека*** — это совокупность морально-правовых норм, защищающих достоинство человека в его взаимоотношениях с представителями государственной и иной власти. Права человека являются универсальными моральными правами фундаментального характера, которые принадлежат каждому лицу в его взаимоотношениях с государством. Права человека представляют собой комплекс морально-правовых норм, призванных защищать человеческое достоинство и свободу личности от произвола со стороны властных институтов и их представителей.

Права человека могут быть ограничены только законом и только в той мере, в какой это необходимо для обеспечения безопасности общества, защиты нравственности, здоровья, прав других людей. Существуют абсолютно неотчуждаемые права: свобода от пыток, жестокого и унижающего обращения и наказания, свобода от рабства, свобода убеждений, в Европе также право на жизнь.

Права человека и гражданина в их классическом виде были сформулированы французскими просветителями в XVIII веке. Современная история прав человека началась в 1948 году, когда Генеральная Ассамблея ООН приняла Всеобщую декларацию прав человека, последняя полностью вошла в российскую Конституцию 1993 года. С принятия в декабре 1948 года Всеобщей декларации прав человека происходит непрерывный процесс кодификации прав человека как на международном, так и на национальном уровнях, совершенствование институтов и процедур их воплощения и защиты. Более чем полувековой опыт движения человечества по этому пути доказал, что *без обеспечения прав и свобод человека невозможны достижение демократии, построение правового государства и социально-экономическое процветание*.

Права человека:

* универсальны – принадлежат всем людям во всех ситуациях;
* естественны – принадлежат людям от рождения только потому, что они люди;
* неотчуждаемы – нельзя произвольно лишить этих прав;
* устанавливают сферу свободы и самоопределения личности, ее автономию;
* упорядочивают и координируют общественные связи и отношения на основе общепризнанных международных норм и стандартов в области прав и свобод человека;
* очерчивают границы деятельности государства, предотвращая неоправданное вторжение государства в сферу личной свободы человека, ставя преграды всевластию и произволу государственных структур;
* определяют параметры взаимоотношений человека и государства, ответственность последнего за свою деятельность перед личностью и обществом;
* обеспечивают раскрытие творческого потенциала каждой личности, устойчивое развитие общества, его стабильность и нормальную жизнедеятельность.

*Права и свободы выражают согласованные и жизненно необходимые интересы каждого индивида, социальных групп и слоев*. Их защита и обеспечение являются одним из ключевых факторов решения сложных задач переходного периода нашей страны, стратегии ее устойчивого развития, создания гарантий против возврата общества к прошлому.

Сегодня высокоразвитые страны и народы, мировое сообщество *рассматривают права человека и их защиту в качестве универсального идеала, основы прогрессивного развития и процветания, фактора устойчивости и стабильности*. Права человека внетерриториальны и вненациональны, их признание, соблюдение и защита не являются только внутренним делом того или иного государства.

## Конституционный статус человека и гражданина

***Правовой статус человека и гражданина*** — это совокупность всех прав, свобод и обязанностей, законодательно закрепленных в Конституции и других нормативных правовых актах.

Основы правового статуса человека и гражданина, закрепленные в Конституции, называются ***конституционным статусом***. Они образуют относительно небольшую часть всех прав, свобод и обязанностей. Остальные права и обязанности излагаются в других отраслях права (гражданском, трудовом, семейном и др.). *Конституционный статус определяет положение человека и гражданина в государстве и обществе*. Структурно он включает права, свободы и обязанности. Другие отрасли права фиксируют права и обязанности в определенных сферах деятельности (имущественной, трудовой, семейной и т. п.).

Конституционный статус основывается на следующих основных *принципах*:

* человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства (ст. 2); —
* граждане от рождения имеют равные права и свободы (ст. 6);
* осуществление прав и свобод не должно нарушать прав и свобод других лиц (ст. 17);
* основные права и свободы гарантированы государством (ст. 45).

Гарантии конституционного статуса человека и гражданина — это такие условия и средства, с помощью которых обеспечивается реализация и защита основных прав и свобод человека и гражданина. Обязанность гарантировать основные права и свободы возлагается на государство и всю систему государственных органов (ст. 45, 80).

## Конституционные личные права человека

**Личные права**:

* право на жизнь (ст. 20)
* право на защиту чести и достоинства (ст. 21)
* право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22)
* право на неприкосновенность личной жизни (ст. 23)
* право на неприкосновенность жилища (ст. 25)
* свобода совести и вероисповедания (ст. 28)
* свобода мысли и слова (ст. 29)

## Конституционные политические права и свободы человека и гражданина

**Политические** **права** (возникают вследствие состояния гражданства; часть этих прав может быть ограничена для иностранных лиц):

* право на участие в управлении делами государства (ст. 32)
* право на объединение, свобода союзов, партий (ст. 30)
* право на собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования (ст. 31)
* право избирать и быть избранным (ст. 32)
* право обращений в государственные органы (ст. 32)
* право на информацию (ст. 29)

## Конституционные социальные, экономические и культурные права и свободы человека и гражданина

**Экономические**:

* право на частную собственность (ст. 35, 36)
* свобода предпринимательской деятельности (ст. 34)
* свобода труда, право на труд в нормальных условиях (ст. 37)
* право наследования (ст. 35)
* право на защиту от безработицы (ст. 37)

**Социальные**:

* право на отдых (ст. 37)
* право на социальное обеспечение (ст. 39)
* право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41)
* право на образование (ст. 43)
* право на благоприятную окружающую среду (ст. 42)
* право на материнство, детство и отцовство (ст. 38).

**Культурные:**

* свобода творчества и преподавания (ст. 44)
* право на участие в культурной жизни, на пользование культурными учреждениями (ст. 44)
* доступ к культурным ценностям (ст. 44)

**Экологические**:

* право на благоприятную окружающую среду
* право достоверную информацию о её состоянии

# Тема 4. Правосознание и правоведение

## Понятие правосознания

***Правое сознание*** представляет собой одну из форм общественного сознания. Как и другие формы общественного сознания (мораль, наука, религия), правовое сознание отражает окружающую человека действительность, в нашем случае — правовую действительность. Такое отражение осуществляется в формах юридических знаний и их опенках.

***Правое сознание*** — совокупность идей, теорий, чувств, эмоций, взглядов и других компонентов, выражающих оценочное психологическое отношение людей к правовым явлениям и в целом к праву — действовавшему, действующему и желаемому.

Для правого сознания характерны следующие ***признаки***:

* является одной из форм общественного сознания;
* состоит из идей, теорий, чувств, эмоций, взглядов и других компонентов, выражающих оценочное психологическое отношение людей к правовым явлениям;
* обращено не только к настоящему, но и к прошлому и будущему;
* ориентирует субъектов права в социально-правовых ситуациях, выступает своеобразным «внутренним» посылом для выбора и принятия юридически значимого поведения.

В структурном отношении *правосознание состоит из двух основных компонентов*:

* ***правовая идеология*** – систематизированное научное выражение взглядов (теории, концепции, доктрины, программы) о праве и его роли в регулировании общественных отношений (например, естественно-правовая, либерально-правовая идеология и др.);
* ***правовая психология*** – это концентрированное выражение чувств, привычек, стереотипов, ценностных отношений, возникающих в связи с оценкой и реализацией правовых норм и выражающих оценочное психологическое отношение людей к правовым явлениям.

В разработке правовой идеологии принимают участие ученые, политики, которые при создании соответствующих теорийо праве должны объективно оценивать реальность, учитывать политическую расстановку сил, уровень общественного сознания, интересы как большинства, так и меньшинства населения.

Правовая психология является непосредственным отражением культуры, обычаев, традиций наций, народностей, различных социальных слоев общества. Через правовую психологию реализуется самооценка личности, т. е умение критически оценивать свое поведение с точки зрения его соответствия нормам права.

Выделяются следующие ***функции правосознания***:

* **Регулятивная функция.** При определенных условиях правосознание выступает регулятором общественных отношений посредством ценностно-правовой ориентации. Результат этой регуляции может проявляться в виде правомерного или противоправного поведения;
* **Оценочная функция.** Правовые нормы, другие элементы правовой системы выступают объектами оценки. Оценочная функция вызывает определенное отношение личности к разным явлениям правовой жизни. С ее помощью оценивается отношение к праву и законодательству, правоохранительным органам, правовому поведению окружающих, своему правовому поведению;
* **Познавательная функция** — состоит в накоплении знаний о праве и возможности дальнейшего осмысления правовой действительности;
* **Прогностическая функция** – состоит в возможности предвидения, предсказания будущего состояния правовой системы;
* **Правотворческая функций.** Правосознание опосредованно воздействует на сам процесс и результаты правотворчества, находит свое выражение в нормативных актах. В некотором смысле правосознание является даже источником права.

## Место и роль правосознания в системе форм общественного сознания. Взаимосвязь с политической, экономической, нравственной, религиозной и иными формами сознания

Правосознание – это, по существу, оценка права, существующая в обществе, выражающая критику действующего права и формулирующая определенные надежды и пожелания к правовой сфере, ее изменениям, определяющая, что считать правомерным, а что неправомерным. Это еще и новый этап состояния общественного сознания.

Правосознание обычно не существует в "чистом" виде, а взаимосвязано с другими видами и формами осознания реальности и действительности и вступает во взаимодействие с другими формами общественного сознания, моралью, политическими взглядами, нравственным сознанием, причём все они тесно связаны, т. е. изменение одного, существенно отражается на другом. Так, *достаточно часто правосознание переплетается с моральными воззрениями*. Люди оценивают право и правовые явления с точки зрения моральных категорий добра и зла, справедливости и несправедливости, совести, чести. *Отношение к праву часто определяется политическими взглядами*. *Правосознание теснейшим образом сопряжено с философскими теориями, идеологическими воззрениями, религиозными доктринами*.

# Тема 5. Правовые отношения

## Понятие, признаки правоотношений

***Правоотношениe*** — это возникающая на основе норм права общественная связь, участники которой имеют субъективные права и юридические обязанности, обеспеченные государством.

Правоотношения характеризуются сложным составом, *состоят из трех элементов*:

* **Субъекты** – это участники правоотношения (физические лица, организации).
* **Объект**– это то, ради чего люди вступают в правовые отношения (материальные и духовные блага, отражающие личный или общественный интерес).
* **Содержание** – это субъективные права и юридические обязанности, выражающие связь между субъектами (участниками) правоотношения.

*Правоотношения имеют**представляют собой связь управомоченной и обязанной сторон*. Двусторонний характер не указывает на количество участников правовых отношений. Их может быть не два, а гораздо больше, однако все участники правоотношений обязательно связаны друг с другом взаимными правами и обязанностями, т. с. всегда праву одного соответствует обязанность другого субъекта правоотношения[[1]](#footnote-1).

***Признаки правоотношений***:

* с одной стороны, *правоотношение складывается на основе правовых норм*, а с другой стороны, посредством правоотношений требования правовых норм воплощаются в жизнь;
* правоотношение — это всегда *конкретная индивидуализированная связь*, субъекты которого определены поименно;
* в его рамках *конкретная связь между субъектами выражается через их субъективные права и юридические обязанности*;
* правоотношение — это, как правило, *волевая связь*. Лицо вступает в правоотношения по своему желанию, добровольно. Однако в отдельных случаях правоотношение может возникать и помимо воли субъектов, например вследствие причинения вреда другому лицу;
* правоотношение всегда *порождает юридически значимые последствия* и поэтому защищается от нарушения государством.

## Содержание и предпосылки правоотношений

***Содержание правоотношений составляют субъективное право и юридическая обязанность***.

***Субъективное право*** — это предусмотренная в норме права мера возможного поведения. ***Признаки субъективного права***.

* Субъективное право есть **мера возможного поведения управомоченного лица.**  Применительно к субъективному праву мера включает в себя вид и размер возможного поведения. Например, закон, регулирующий право на оплачиваемый отпуск, определяет и вид поведения (ежегодный отпуск с сохранением среднего заработка), и его размер (продолжительность отпуска). Субъективное право всегда предполагает**свободу выбора** из возможных вариантов поведения. Поэтому иногда для обозначения субъективного права используется термин «свобода». Например, ч. 1 ст. 29 Конституции РФ гласит: «Каждому гарантируется свобода мысли и слова».
* Содержание анализируемого права устанавливается**на основе норм права**.
* Субъективное право предоставляется управомоченному **лицу для удовлетворения его интересов**; при отсутствии интереса стимул для осуществления субъективного права теряется.
* Осуществление субъективного права **обеспечено обязанностью другой стороны.**
* Субъективное право — сложное явление, включающее в себя ряд правомочии:
  + **право на собственные фактические действия**, направленные на использование полезных свойств объекта права (например, собственник вещи вправе использовать ее по прямому назначению);
  + **право на юридические действия**, на принятие юридических решений (собственник вещи может ее заложить, подарить, продать, завещать и т. д.);
  + **право требования** от другой стороны исполнения обязанности, т. с. право на чужие действия (займодавец имеет право требовать от заемщика возврата денег или вещей);
  + **право притязания**, которое заключается в возможности привести в действие аппарат принуждения против обязанного лица, т. е. право на принудительное исполнение обязанности.

***Юридическая обязанность*** — это предусмотренная в норме права мера необходимого поведения. Имеет следующие ***признаки***.

* Юридическая обязанность есть **мера необходимого поведения** обязанного лица. Например, обязанность вернуть долг в определенном соглашением размере, уплатить штраф в назначенной судом сумме. Обязанное лицо не имеет свободы выбора, оно должно действовать строго в соответствии с предписанием.
* Содержание обязанности устанавливается на**основе норм права.** При этом обязанность может определяться непосредственно законом (предусмотренная в ст. 57 Конституции РФ обязанность платить законно установленные налоги и сборы), соглашением сторон (например, обязанности покупателя и продавца по договору купли-продажи) или решением компетентного органа (например, обязанность отбыть наказание по приговору суда).
* Обязанность устанавливается **в интересах управомоченной стороны –** отдельного лица или общества (государства) в целом.
* Соблюдение обязанности **обеспечено возможностью государственного принуждения**. Это означает, что если обязанность не выполняется лицом добровольно, то к такому лицу применяются меры государственного принуждения, обеспечивающие принудительное исполнение обязанности. В определенных законом случаях нарушитель обязанности несет также юридическую ответственность, представляющую собой дополнительную обязанность карательного характера.

*Юридическая обязанность имеет три основные формы*: воздержание от запрещенных действий (пассивное поведение); совершение конкретных действий (активное поведение); претерпевание применяемых к обязанному лицу мер государственно- принудительного воздействия.

Можно выделить следующие ***предпосылки возникновения правоотношений***:

* *Общие предпосылки* возникновения правоотношений представляют собой совокупность экономических, социальных, культурных и других факторов, которые необходимы для возникновения, а также для развития любого общественного отношения и предполагают: наличие не менее двух субъектов правоотношения и наличие определенных интересов и потребностей людей;
* *Специальные предпосылки* представляют собой комплекс условий, которые являются необходимыми для возникновения правовых отношений и предполагают: наличие определенной нормы права, наличие правосубъектности у субъектов правового отношения, наличие юридического факта. *Юридические факты* – это определенные жизненные обстоятельства, с которыми правовые нормы связывают возникновение, прекращение, а также изменение правовых отношений. Юридические факты формулируют в гипотезах норм права.

## Правоспособность и дееспособность

Правоотношение состоит из четырех элементов:

* субъектов правоотношения;
* субъективного права;
* юридической обязанности;
* объектов правоотношения.

**Субъект правоотношения**

**Субъект правоотношения -** это [человек](http://www.grandars.ru/college/filosofiya/chelovek.html) и (или) [организация](http://www.grandars.ru/college/ekonomika-firmy/organizaciya.html), которые согласно действующим нормам права могут вступать и вступают в конкретные правоотношения.

Для этого они должны обладать двумя свойствами: правоспособностью и дееспособностью.

Поскольку правоотношения являются общественными отношениями, их субъектами нельзя считать вещи, животных и т.д. Субъектами также не могут быть лица, не обладающие правоспособностью и дееспособностью.

**Правоспособность** – это признанная государством способность обладать правами и обязанностями. Каждый человек (физическое лицо) получает правоспособность в момент рождения и лишается ее в момент смерти. Юридическое лицо получает правоспособность в момент государственной регистрации и лишается ее в момент завершения процесса ликвидации.

**Дееспособность** гражданина — способность субъекта своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права и исполнять гражданские обязанности. По сути она означает способность человека нести правовую ответственность за вред, который он причинил своими действиями. В отличие от правоспособности дееспособность предполагает наличие у человека определенного уровня психической зрелости. Поэтому дееспособностью не обладают люди, которые не способны отвечать за свои действия: некоторые психически нездоровые люди (если это признано судом) и дети до определенного возраста.

Дееспособность юридических лиц возникает одновременно с правоспособностью — с момента регистрации их устава и ограничивается уставными целями и задачами, для достижения которых создано это юридическое лицо.

Дееспособность физических лиц связана с тем, что в правоотношение должны вступать участники, обладающие зрелым и здравым умом, сознающие значение своих действий. Этими свойствами не обладают дети и душевнобольные лица. Они не смогу т сами по своему усмотрению вступать в конкретные правоотношения. По общему правилу дееспособность физических лиц возникает в возрасте 18 лет, а в отдельных случаях — в более ранние сроки.

Дееспособность граждан может быть ограничена. В соответствии со ст. 30 ГК РФ «гражданин, который вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение, может быть ограничен судом в дееспособности...».

Правоспособность и дееспособность, взятые вместе и характеризующие лицо именно как субъект права, образуют **правосубъектность.** Только закон может устанавливать и признавать особое юридическое качество — правосубъектность. Ее невозможно произвольно установить, изменить или отменить. Правосубъектность не зависит от воли и желания частных лиц и организаций. Она так же, как и составляющие ее звенья — правоспособность и дееспособность, возникает, изменяется или прекращается только с помощью [закона](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/zakon.html).

**Субъективное право**

**Субъективное право -** это установленные нормой права вид и мера возможного поведения.

Субъективное право включает четыре правомочия:

* определенного поведения управомоченного лица;
* требования совершения определенных действий от обязанного лица;
* принудительного осуществления обязанностей путем обращения в компетентные органы государства;
* пользования определенным социальным благом, ценностью.

**Юридическая обязанность**

**Юридическая обязанность** — это предписанные лицу и обеспеченные возможностью государственного принуждения вид и мера должного поведения, которым необходимо следовать в интересах управомоченного, т. е. носителя субъективного права.

От исполнения обязанности нельзя отказаться и нельзя быть недобросовестным при ее исполнении. Любое отклонение от обозначенной в правовой норме меры будет рассматриваться как правонарушение и влечь нежелательные правовые последствия для обязанного лица.

Юридическая обязанность, которая является обратной стороной субъективного права, включает необходимость:

* совершать определенные действия или воздерживаться от них;
* реагировать на законные требования управомоченного;
* нести юридическую ответственность за неисполнение этих требований;
* не препятствовать управомоченному пользоваться тем благом, на которое тот имеет право.

**Объекты правоотношения**

**Объекты правоотношений -** материальные и духовные блага, ради которых люди вступают в конкретные отношения: природа, предметы, произведенные человеком, деньги, ценные бумаги и др.

Объектами правоотношений могут быть результаты интеллектуальной деятельности, а также блага, связанные с жизнью и здоровьем человека (например, в уголовно-правовых отношениях).

Характеристика правоотношений будет неполной, если не назвать ту роль, которую играют в ходе их возникновения и реализации юридические факты.

**Юридический факт** — это конкретное жизненное обстоятельство, с которым закон связывает возникновение, изменение и прекращение правоотношений. Юридические факты формулируются в гипотезах правовых норм.

Юридические факты делятся на две группы:

* события;
* действия.

**События -** жизненные ситуации, которые происходят независимо от воли людей (естественная смерть человека, стихийное бедствие и др.) и с наступлением которых закон в ряде случаев связывает возникновение правоотношений (наследование, выплата страховых сумм и т. д.).

**Действия -** жизненные обстоятельства, наступление которых зависит от воли и сознания людей как будущих участников возникающих правоотношений.

Сточки зрения законности все юридические действия людей подразделяются на:

* правомерные;
* неправомерные.

В свою очередь, правомерные действия делятся на**юридические акты**, которые специально совершаются людьми в целях вступления их в определенные правоотношения (например, заключение брака, подача искового заявления в суд), и **юридические поступки,**которые специально не направлены на возникновение, изменение или прекращение правоотношений, однако влекут по закону определенные правовые последствия (например, гражданин написал письмо в газету в целях решения экологической проблемы района, после публикации письма у гражданина появляется право авторства на эту публикацию, хотя такой цели при написании письма он не преследован).

**Неправомерные действия** — это правонарушения (в том числе уголовные преступления), неисполнение договорного или иного обязательства, совершение недействительной сделки, причинение вреда. Закон связывает с неправомерными действиями наступление неблагоприятных юридических последствий.

Неправомерные действия как юридические факты можно подразделить на**преступления** (как наиболее опасные деяния) и**проступки** (дисциплинарные, административные и гражданско-правовые).

## Виды правоотношений

Классификация правовых отношений осуществляется по различным основаниям.

Прежде всего, правоотношения, как и юридические нормы, можно разделить**по отраслевому признаку** на конституционные, гражданско-правовые, административно-правовые и т. д. В основе этого деления лежит специфика отдельных областей общественных отношений.

Виды правоотношений **по характеру содержания** правоотношения:

* общерегулятивные;
* регулятивные;
* охранительные.

**Общерегулятивные** правоотношения субъектов связаны непосредственно с законом. Они возникают на основании юридических норм, гипотезы которых не содержат указаний на юридические факты. Такие нормы порождают у всех адресатов одинаковые права или обязанности без всяких условий (например, многие конституционные нормы).

**Регулятивные** правоотношения вызываются к жизни нормами права и юридическими фактами (событиями и правомерными действиями). Они могут возникать и при отсутствии нормативной регламентации на основе договора между сторонами.

**Охранительные**правоотношения появляются на основе охранительных норм и правонарушений. Они сопряжены с возникновением и реализацией юридической ответственности, предусмотренной в санкции охранительной нормы.

Виды правоотношений **в зависимости от степени определенности сторон**:

* относительные;
* абсолютные.

В**относительных** конкретно (поименно) определены обе стороны (покупатель и продавец, поставщик и получатель, истец и ответчик). В**абсолютных** названа лишь управомоченная сторона, а обязанная сторона — это каждый и всякий, чья обязанность состоит в том, чтобы воздерживаться от нарушения субъективного права (правоотношения, вытекающие из права собственности, авторского права).

Виды правоотношений **по характеру обязанности** правоотношения:

* активные;
* пассивные.

В правоотношениях**активного типа**обязанность одной стороны состоит в совершении определенных действий, а право другой — лишь в требовании исполнить эту обязанность. В правоотношениях**пассивного типа** обязанность заключается в воздержании от действий, запрещенных юридическими нормами.

Виды:  
1. по отраслевому признаку:  
· на конституционные,  
· гражданско-правовые,   
· административно-правовые и т. д.   
2. по характеру содержания:  
· Общерегулятивные правоотношения субъектов связаны непосредственно с законом. Они возникают на основании юридических норм, гипотезы которых не содержат указаний на юридические факты. Такие нормы порождают у всех адресатов одинаковые права или обязанности без всяких условий (например, многие конституционные нормы).  
· Регулятивные правоотношения вызываются к жизни нормами права и юридическими фактами (событиями и правомерными действиями). Они могут возникать и при отсутствии нормативной регламентации на основе договора между сторонами.  
· Охранительные правоотношения появляются на основе охранительных норм и правонарушений. Они сопряжены с возникновением и реализацией юридической ответственности, предусмотренной в санкции охранительной нормы.  
3. в зависимости от степени определенности сторон:  
· В относительных конкретно (поименно) определены обе стороны (покупатель и продавец, поставщик и получатель, истец и ответчик).   
· В абсолютных названа лишь управомоченная сторона, а обязанная сторона — это каждый и всякий, чья обязанность состоит в том, чтобы воздерживаться от нарушения субъективного права (правоотношения, вытекающие из права собственности, авторского права).  
4. по характеру обязанности правоотношения:  
· В правоотношениях активного типа обязанность одной стороны состоит в совершении определенных действий, а право другой — лишь в требовании исполнить эту обязанность.   
· В правоотношениях пассивного типа обязанность заключается в воздержании от действий, запрещенных юридическими нормами.

# Тема 6. Правомерное поведение, правонарушение и юридическая ответственность

## Правомерное поведение и его виды

Правомерное поведение - это общественно необходимое (несовершение преступлений), желательное (голосование на выборах) или допустимое (расторжение брака) с точки зрения интересов личности, общества и государства поведение субъектов права, соответствующее нормам права, гарантируемое и охраняемое государством.

Виды правомерного повеления:

1. По объективной стороне: действие (использование прав) и бездействие (соблюдение запретов);

2. По мотивам поведения (по субъективной стороне): социально-активное (основанное на уважении права, высокой ответственности), законопослушное (сознательное подчинение нормам права), конформистское (подчинение стереотипу правомерного поведения), маргинальное (основанное на страхе перед наказанием), привычное (обусловленное внутренней потребностью).

3. По субъекту поведения: индивидуальное (поведение конкретного человека); групповое ('поведение коллектива, группы людей).

4. По формам реализации: соблюдение запретов; использование прав; исполнение обязанностей; правоприменение как правомерная деятельность компетентных органов власти.

5. По социальной значимости:

- социально-полезное: объективно необходимое (исполнение обязанностей), желательное (использование прав), социально допустимое (дозволение);

- социально-вредное (сутяжничество), злоупотребление правом.

Правомерное поведение является юридически значимым в отличие от юридически нейтрального поведения, которое не нарушает норм права, потому что им не регулируется. Юридически нейтральное поведение урегулировано другими социальными нормами - религиозными, корпоративными, этическими и эстетическими, а также нормами морали.

## Правонарушение – понятие, признаки

Правонарушение – это противоправное, общественно-вредное деяние (действие или бездействие), виновно совершенное, деликтоспособное, то есть способно отвечать за свои поступки.   
Признаки правонарушения:   
вина лица   
только те неправомерные действия, которые совершены деликтоспособным субъектом права  
совершение действия или бездействия, то есть выражение деяния во вне.

 Мысли и намерения правонарушением не являются  
противоправность – объективное нарушение правовых норм  
общественно вредный характер деяния  
Юридический состав правонарушения – совокупность обязательных объективных и субъективных признаков, характеризующих деяние как правонарушение. Состоит из 4 элементов:  
субъект правонарушения – деликтосопосбное лицо, субъектом правонарушения может быть только вменяемое физическое лицо, достигшее возраста административной и иной ответственности.  
объект правонарушения – охраняемые правом общественные отношения и интересы.  
объективная сторона правонарушения – внешнее проявление поступка, выражается в действии или бездействии, представляющее общественную опасность или общественный вред. При исследовании объективной стороны правонарушения также анализируют время, место, обстоятельство, способ совершения правонарушения, размер причиненного вреда, причинную связь между причиненным вредом и совершенным деянием.  
субъективная сторона правонарушения – психическая деятельность лица, связанная с совершением правонарушения. Она характеризуется прежде всего виной.  
Вина.  
Вина – психическое отношение лица к своему правонарушению к общественному вреду, которое оно причинило или могло причинить.

Вина определяется в двух формах:   
в форме умысла, то есть это такая форма вины при которой правонарушитель предвидит общественную опасность и противоправность правонарушения, предвидит наступление общественно вредных последствий и желает их наступления (прямой умысел) или не желает, но сознательно допускает их или относится к ним безразлично (косвенный умысел).   
Неосторожность – форма вины, при которой правонарушитель предвидит общественно вредные последствия, но безосновательно и самонадеянно рассчитывает на их предотвращение (легкомыслие), либо вообще не предвидит общественно вредных последствий, хотя мог и должен был предвидеть (преступная небрежность).  
Невинное причинение вреда имеет место в том случае, если лицо не должно было или не могло осознавать общественной опасности в своих действиях, предвидеть наступление общественно опасных последствий или не могло предотвратить наступление этих последствий.

## Виды правонарушений

Виды правонарушения:  
1. По степени общественной опасности (вредности) подразделяются:  
1) преступление  
2) проступки  
Гражданско-правовые правонарушения (деликты) совершаются в сфере гражданских правонарушений и выражаются в неисполнении, в ненадлежащем исполнении обязательств, причинении вреда личности или имуществу.  
Административные правонарушения – посягают в основном на порядок государственного управления и общественный строй.  
Дисциплинарные правонарушения – противоправные нарушения трудовой, учебной, служебной, воинской и иной дисциплины.  
Уголовные правонарушения (преступления) – виновно совершенные общественно опасные деяния, запрещенные уголовным законом.

## Юридическая ответственность – понятие и её виды

Юридическая ответственность – представляет собой негативную реакцию государства на совершение правонарушения в виде применения к правонарушителю мер государственного воздействия.   
В современной юридической науке существует множество вариантов понятий юридической ответственности.  
Характер и размеры юридической ответственности устанавливаются в санкциях правовых норм в соответствии с отраслями права.  
Юридическая ответственность осуществляется от имени государства, государственными органами, носит правовой характер и выступает как правовое принуждение. Однако, не всякое правовое принуждение есть юридическая ответственность.   
К мерам государственного принуждения, помимо юридической ответственности, относятся:  
– мера защиты субъективных прав в указанных в законе случаях, государство применяет меры в целях восстановления нарушенного права без привлечения нарушителя к ответственности (виндикация, взыскания алиментов и т.п.).  
– мера пресечения – это мера государственного принуждения, направленная на предупреждение, пресечения правонарушения (задержание, обыск, досмотр и т.п.).  
– принудительные меры воспитательного воздействия применяются к несовершеннолетним (недееспособным) лицам за совершение общественно опасных деяний, но не несут элементов наказания, т.к. в деянии отсутствует субъект правонарушения.  
– меры медицинского характера – принудительное лечение в условиях, обеспечивающих общественную безопасность определенной категории лиц.  
Основанием юридической ответственности является совершение правонарушения, то есть виновное совершение деликтоспособным лицом противоправного общественно вредного деяния.

Существуют следующие виды юридической ответственности:  
• уголовная ответственность возникает за совершение уголовных преступлений (т. е. деяний, имеющих наибольшую общественную опасность и прямо указанных в качестве таковых в Уголовном кодексе). Уголовная ответственность связана с сам1 суровыми правоограничениями, которые налагаются на лицо случае его привлечения к данному виду юридический ответственности;  
• административная ответственность наступает за совершение административных правонарушений — деяний, посягающих права и свободы других лиц, общественный порядок, но имеют, значительно меньшую общественную опасность, чем уголовного преступления. Правоограничения при административной ответственности менее суровы, чем при уголовной;  
• гражданско-правовая ответственность — вид юридической ответственности, которая возникает при причинении имущественного, морального вреда. Неблагоприятные последствия выражаются в необходимости выплатить определенную денежную с) потерпевшему, восстановить нарушенное право;  
• дисциплинарная ответственность наступает за совершение дисциплинарных проступков, за виновное неисполнение или не надлежащее исполнение работником своих трудовых обязанностей. Мерами дисциплинарного взыскания обычно являют замечание, выговор, увольнение. Инструкциями, правилами Внутреннего распорядка, действующими в данной организации иными документами могут также устанавливаться другие в виде дисциплинарных взысканий;  
• материальная ответственность, как правило, возникает при причинении материального вреда организации работником данной организации и выражается в обязанности возместить причиненный ущерб.

# Тема 7. Основы конституционного права РФ

## Общая характеристика конституционного права РФ

Государственное (конституционное) право занимает осно­вополагающее место в системе российского права. Ведущее ме­сто данной отрасли связано с тем, что оно закрепляет основные принципы, начала, которыми руководствуются остальные от­расли права. В сущности нормы конституционного права фор­мируют всю правовую систему нашей страны в связи с тем, что Конституция устанавливает основные положения российского законодательства. Нормы конституционного права закрепляют основы государственного устройства, правового статуса чело­века и гражданина, основные принципы демократии, организа­ции власти. **Государственное право** — это ведущая отрасль рос­сийского права, потому что закрепляет основы конститу­ционного строя, федеративного устройства в нашей стране, ре­гулирует отношения между человеком и государством.

Система конституционного права России состоит из следу­ющих подразделов:

•   основы конституционного строя;

•   основные права и свободы человека и гражданина;

•   федеративное устройство;

•   Президент Российской Федерации;

•   Федеральное Собрание (законодательная власть);

•   Правительство России (исполнительная власть);

•   Судебная власть (органы общей юрисдикции, арбитраж-

ные суды, прокуратура);

•          местное самоуправление.

Под **Конституцией** в пра­воведении принято считать основной закон государства, кото­рый выражает волю народа и закрепляет в интересах каждого человека важнейшие начала общественного строя и государст­венной организации страны. **Конституция** — государственный документ, так как главными вопросами ее содержания являют­ся вопросы о власти, формах собственности, положении лич­ности, устройстве государства. **Конституция** — правовой акт, она стоит на первом месте в законодательстве страны и облада­ет всеми чертами, которые присущи закону. Ей присущи такие черты как юридическое верховенство, особый порядок приня­тия.

В системе российского права конституци­онное право занимает ведущее место и играет доминирующую роль. Обу­словливается это, с одной стороны, важностью тех общественных отноше­ний, которые опосредуются и регулируются с помощью норм конституци­онного права, а с другой - их разнообразием и широтой. В отличие от других, отдельно взятых отраслей права, регулирующих общественные от­ношения преимущественно в какой-либо одной сфере или части сферы жизни общества (экономической, социальной и др.), конституционное право воздействует на общественные отношения, складывающиеся одновременно в целом ряде областей жизни общества и государства. Это и эко­номическая, и политическая, и социальная, и духовная сферы.

Предметом регулятивного воздействия норм конституционного права, иначе говоря, предметом конституционного права являются основные общественные отношения, существующие *фактически во всех сферах жизни общества*и *на самых различных уровнях*реализации государственной власти.

К предмету конституционного права относятся все те общественные отношения, которые складываются, независимо от сферы их возникновения и развития, между различными субъектами как по поводу факта принадлежности государственной власти, так и по поводу форм и способов ее организации и осуществления. Содержание предмета конституционно права составляют также отношения, возникающие между государственной властью в лице государства, его различных органов и должностных лиц как публичной, суверенной власти, с одной стороны, и другими субъектами конституционно-правовых отношений, в качестве которых выступают социальные и национальные общности, общественно-политические объединения и коллективы, граждане, лица без гражданства и иностранные граждане, — с другой.

В *социально-экономической и политической сферах*жизнедеятельности общества и государства конституционное право закрепляет:

- основы общественного и государственного строя;

- основы местного самоуправления;

- определяет правовые основы экономической системы и формы собственности, порядок формирования различных органов государства и их струк­туру;

- закрепляет основные (конституционные) права и свободы граждан и их конституционные обязанности;

- в законодательном порядке устанав­ливает формы организации государственной власти (форму правления и форму государственного устройства), а также методы ее осуществления (государственный режим).

Исходя из понятия и содержания предмета конституционного правя как ведущей отрасли в системе российского права, конституционное право России можно определить как *упорядоченную совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, которые определяют организационное и функциональное единство общества: основы конститу­ционного строя Российской Федерации, основы правового статуса человека* *и гражданина, федеративное устройство, систему государственной власти и систему местного самоуправления.*

Под *методом отрасли конституционного права*Российской Федерации понимается совокупность приемов или способов воздействия составляю­щих его норм на соответствующие общественные отношения.

Метод отрасли конституционного права, равно как и любой иной от­расли права, равнозначен методу (приему, способу) правового регулирова­ния.

В зависимости от особенностей предмета правового регулирования в научной юридической литературе традиционно выделя­ют два основных метода: **императивный** (метод властных предписаний) и **диспозитивный** (метод, исходящий из равноправия сторон).

В основе императивного метода лежат запреты, обязанности и пр. Диспозитивный метод базируется на координации, согласовании позиций субъектов конституционного права и на дозволениях.

**Императивный метод** предписывает субъекту конституционного права поступать только строго определенным образом. Например, граждане РФ должны строго соблюдать свои конституционные обязанности. В то же время **диспози­тивный метод** оставляет субъекту конституционного права возможность выбора своего поведения. Например, граждане Российской Федерации мо­гут воспользоваться теми или иными предоставленными им конституци­онными правами и свободами, а могут и не воспользоваться; Президент РФ может принять добровольную отставку Правительства России, а может и не принять.

Преобладающим методом правового регулирования с помощью норм конституционного права является императивный метод — метод властных предписаний. Наиболее распространенными приемами и способами регулирования общественных отношений в данной отрасли права являются те, которые основываются на императивных началах.

## Основы конституционного строя РФ

**Конституционный строй** — устройство общества и государства, закрепленное нормами конституционного права.

Конституционный строй характеризуется особыми принципами (базовыми началами), лежащими в основе взаимоотношений человека, государства и общества. Сегодня в России государство является политической организацией гражданского общества, имеет демократический правовой характер и человек в нем, его права, свободы, честь, достоинство признаются высшей ценностью, а их соблюдение и защита — основной обязанностью государства.

Конституционно-правовые нормы, закрепляющие основы конституционного строя, формы и институты политического устройства общества, основы экономической системы составляют **институт основ конституционного строя,** который занимает ведущее место в системе конституционного права.

Нормы его сосредоточены в гл. 1 «Основы конституционного строя» Конституции РФ. Обращает на себя внимание то, что каждый принцип, выраженный в этих нормах, является основой, отправной точкой для положений других глав Конституции. Содержание некоторых основ выражено не в одной, а в нескольких статьях. Так, характеристика России как государства содержится в ст. 1,7, 14 Конституции. Российская Федерация определена как демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления; как социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека; как светское государство, в котором никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

Российская Федерация, таким образом, формируется как конституционное государство, ограничивающее себя рамками Основного закона.

**Основы конституционного строя**

Основы конституционного строя России включают такие принципы устройства государства и общества, как:

* человек, его права и свободы как высшая ценность;
* народовластие;
* полнота суверенитета Российской Федерации;
* равноправие субъектов РФ;
* единое и равное гражданство независимо от оснований его приобретения;
* экономическая свобода как условие развития экономической системы;
* разделение властей;
* гарантии местного самоуправления;
* идеологическое многообразие;
* политический плюрализм (принцип многопартийности);
* приоритет закона;
* приоритет общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров России перед национальным правом;
* особый порядок изменения положений Конституции РФ, составляющих основы конституционного строя.

Рассматривая человека, его права и свободы в качестве высшей ценности, Конституция тем самым определяет порядок взаимоотношений государства и личности. «Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, — указывается в ст. 2 Конституции, — обязанность государства». Этот принцип является основополагающим при установлении правового статуса человека и гражданина в нормах гл. 2 Конституции РФ. а также свидетельствует о возможности формирования правового государства.

В соответствии со ст. 3 Конституции РФ носителем суверенитета и единственным **источником власти** в России является ее **многонациональный народ.** Сущность принципа народовластия заключается в том, что народ осуществляет власть непосредственно, путем референдума и свободных выборов, а также через избираемые представительные органы государственной власти и органы местного самоуправления. Демократия защищена конституционным запретом присваивать власть в Российской Федерации кем- либо. Захват власти или присвоение властных полномочий в соответствии с ч. 4 ст. 3 преследуется по федеральному закону.

**Полнота суверенитета** Российской Федерации составляет основу государственности нашей страны. Содержание этого принципа — характеристики российской государственности: верховенство государственной власти, се единство, независимость в отношениях с другими государствами. Несмотря на федеративное устройство России, она является целостным государством, а Конституция и федеральные законы действуют на всей территории государства. Нормы ст. 4, закрепляющей рассматриваемый принцип, составляют наряду со следующим принципом основу для положений гл. 3 «Федеративное устройство» Конституции.

**Равноправие субъектов РФ** впервые закреплено действующей Конституцией. Часть 1 ст. 5 дает полный перечень видов субъектов РФ: республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа. Основой равноправия субъектов РФ является конституционно закрепленное равенство их во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти. Вместе с тем это положение является программным. Фактического равенства субъекты РФ не достигли, о чем свидетельствует процесс заключения двусторонних договоров о разграничении полномочий между значительной частью субъектов РФ и федеральными органами государственной власти.

**Гражданство** — это особая политико-правовая связь между личностью и государством, характеризующаяся установлением взаимных прав, обязанностей и ответственности между ними, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека. Гражданство является основополагающим элементом правового статуса личности. В полном объеме правами и свободами на территории государства пользуются лишь его граждане. Конституция РФ в ст. 6 провозглашает единое и равное гражданство независимо от оснований его приобретения. Впервые установлен конституционный запрет на лишение гражданина российскою гражданства, равно как и запрет на лишение его права изменить российское гражданство на гражданство иного государства.

Рыночные отношения могут развиваться лишь в условиях **экономической свободы** и **равенства всех форм собственности.** Статьи 8 и 9 Конституции устанавливают гарантию единообразного гражданско-правового регулирования на всей территории РФ. Это выражается в единстве экономического пространства, свободном перемещении товаров, услуг и финансовых средств, поддержке конкуренции, свободе экономической деятельности. Государство признает и защищает равным образом частную, государственную, муниципальную и иные формы собственности, в том числе на землю. При этом земля и другие природные ресурсы рассматриваются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

**Разделение властей** характеризует Россию как вступившую в период формирования демократического правового государства. Целью разделения власти на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную — является избежание произвола в деятельности органов государственной власти, разделение между ними полномочий таким образом, чтобы они своей деятельностью создавали наиболее благоприятные условия для реализации гражданами собственных прав, свобод и исполнения обязанностей. Провозглашение этого принципа в ст. 10 Конституции также является программным, поскольку существует еще два вида органов государственной власти: Президент и органы прокуратуры. В соответствии со ст. 11 государственную власть в России осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ и суды Российской Федерации. Статья 129 Конституции устанавливает, что прокуратура Российской Федерации составляет единую централизованную систему, не указывая места этого органа в системе разделения властей.

Таким образом, в соответствии с действующей Конституцией образованы следующие виды государственных органов: Федеральное Собрание РФ, олицетворяющее законодательную власть; Правительство РФ — исполнительную власть; федеральные суды (Конституционный Суд, Верховный Суд, Высший Арбитражный Суд и иные федеральные суды) — судебную власть; Президент РФ — глава государства, обеспечивающий согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти (ст. 80); прокуратура — органы надзора.

Важным принципом формирования правового государства является установление **гарантии местного самоуправлении.**Конституция не закрепляет системы и видов органов местного самоуправления, так как они не входят в систему органов государственной власти, но указывает (в ст. 12) на самостоятельность местного самоуправления в пределах своих полномочий.

Нормы ст. 13 Конституции устанавливают два принципа, определяющих формирование и развитие политической системы российского общества. **Принцип идеологического многообразия** заключается в том, что никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. **Принцип политического плюрализма (политического многообразия)** подразумевает многопартийность. Особенностью реализации этих принципов является конституционно гарантированное равенство всех общественных объединений перед законом. Часть 5 ст. 13 Конституции устанавливает запрет на создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Россия — конституционное государство, где Конституция как Основной закон обладает высшей юридической силой, имеет прямое действие, т. е. применяется судами при отправлении правосудия и применяется на всей территории РФ. Законы и иные правовые акты не должны противоречить Конституции. Основным в проявлении **принципа приоритета закона** является конституционное обязыванис всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, граждан и их объединений соблюдать Конституцию РФ и законы (ч. 3 ст. 15). Содержание этого принципа дополняется конституционной гарантией, устанавливающей правовые рамки для государства, заинтересованного в соблюдении законов, так как именно оно и является законодателем: «Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения» (ч. 3 ст. 15).

Принцип приоритета норм международного права и международных договоров России перед национальным правом характеризует положение Российской Федерации в международном сообществе государств. Являясь участницей ООН, Совета Европы, других международных организаций, Россия несет обязательства, вытекающие из решений, принимаемых этими организациями. Заключая договоры с другими государствами, Россия принимает на себя обязательство выполнять их условия. В состав российского национального права все эти нормы включаются только после ратификации указанных актов Государственной Думой. Часть 4 ст. 15 Конституции устанавливает, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются частью ее правовой системы. Гарантией реализации этого принципа является конституционно закрепленное требование: если международным договором установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

**Особый порядок изменения положении Конституции**, составляющих основы конституционного строя России, выступает как основополагающий принцип, обеспечивающий не только **стабильность** Основного закона, но и **незыблемость государственного строя Российской Федерации.** В содержание этого принципа входят два основных положения;

* положения гл. 1 Конституции не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием;
* никакие другие положения Конституции не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации.

# Тема 8. Основы гражданского права РФ

## Предмет гражданского права, принципы и источники гражданского права

С древних пор люди пытались упорядочить свою жизнь и стабилизировать устанавливавшийся в обществе порядок. Попытки издания некоторых правил поведения в обществе мы видим в Древнем Вавилоне, Египте. Междуречье (столб Хаммурапи — свод законов в казуальной форме изложения). В Древней Греции и, наконец, в Римской империи из обыденностей и обычаев возникает некая стройная теория правил поведения гражданина в государстве.

**Jus gentium** (юс генцум;**jus -** право, правомочие, нормы права) — объявили римляне — Право народов (причем не только римского народа), естественно, Право свободных народов (раб — вещь, это не субъект права, а объект).

Все право делится на**jus publicum** и**jus privatum -** публичное и [частное право](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/chastnoe-pravo.html). Но**jus publicum** выражает властвование государства, т.е. право, имеющее обязательную силу, и оно не может быть изменено путем соглашения. В**jus privatum -** область частного права — входят семейные отношения, собственность, обязательства, наследование.

Понятие, введенное позднее**jus civile** (цивильное право) — совокупность законов, действующих в государстве, — со временем приобретает именно понятие гражданского права (права граждан). Отсюда название отрасли — цивилистика — гражданское право.

**Гражданское право -** это совокупность [правовых норм](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/normy-prava.html), регулирующих имущественные и личные неимущественные отношения в целях осуществления законных интересов [субъектов гражданского права](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/subekty-grazhdanskogo-prava.html) и организации экономических отношений в обществе.

Гражданское право отличается от других отраслей по предмету, методу, принципам, функциям и системе.

Гражданское право яляется основной [отраслью права](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/otrasl-prava.html), регулирующей частные (имущественные, неимущественные) взаимоотношения граждан, а также созданных ими юридических лиц, формирующиеся по инициативе их участников, основанные на независимости и имущественной самостоятельности, методом юридического равенства сторон и преследующие цели удовлетворения их собственных интересов.

**Предмет гражданского права**

[**Предмет гражданского права**](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/principy-grazhdanskogo-prava.html)**-** общественные отношения двух видов:

* имущественные отношения, складывающиеся по поводу имущества, материальных благ, имеющих экономическую форму товара;
* личные неимущественные отношения, связанные с имущественными, а иногда и не связанные с ними (исключительные права, неотчуждаемые нематериальные блага личности).

**Имущественные отношения**, в свою очередь, разделяются на отношения, связанные с:

* принадлежностью имущества каким-либо лицам;
* управлением этим имуществом;
* переходом имущества от одних лиц к другим.

Отношения, связанные с принадлежностью имущества (материальных благ), регулируются вещным правом, в части принадлежности нематериальных объектов субъектам — исключительными правами (правом интеллектуальной собственности). Отношения по управлению имуществом, в том числе по переходу имущества от одного лица к другому, оформляются обязательственным правом, а в соответствующей части — наследственным правом.

Имущественные отношения складываются по поводу конкретного имущества — материальных и некоторых нематериальных благ и составляют основную часть предмета гражданского права. К таким благам относятся не только физически осязаемые вещи, но и некоторые имущественные права (например, право пользования недвижимой вещью).

Имущественные отношения возникают в процессе производства материальных благ, а также их распределения, обмена и потребления. Они разнообразны.

Среди имущественных отношений, регулируемых гражданским правом, законодатель особо выделяет предпринимательские отношения (ст. 2 ГК РФ). Они характеризуются следующими признаками:

* направленностью на систематическое получение прибыли;
* самостоятельностью и рискованностью действий субъектов.

**Самостоятельность -** действия своей властью и в своем интересе. **Рисковый характер** предпринимательских отношений заключается в том, что прибыль может быть, а может и не быть. В некоторых случаях возможна потеря имущества, т.е. существует риск утраты вложенных материальных средств, а ответственность по обязательствам несет в себе риск убытков;

* собственной ответственностью предпринимателя (всем своим имуществом);
* необходимостью государственной регистрации субъектов в качестве предпринимателей (в некоторых случаях — получения лицензий и т.д.).

Серьезному правовому регулированию подлежат**личные неимущественные отношения**, входящие в предмет гражданского права. Их можно разделить на две группы:

* неимущественные отношения создателей результатов интеллектуального творчества. Такие отношения обычно связаны с имущественным оборотом, хотя могут существовать и вне товарообмена. Прежде всего, это касается имущественных отношений по использованию результатов интеллектуального творчества и средств индивидуализации товаров и производителей, которые в сегодняшних экономических реалиях получают вполне конкретную стоимость и становятся товаром. Закрепление за создателями (носителями) соответствующих нематериальных объектов особых, исключительных прав, в том числе оформление и реализация этих прав, регулируются авторским и патентным правом, а также относительно новым институтом промышленной собственности;
* другая группа личных неимущественных отношений характеризуется сугубо личным характером и полным отсутствием связи с имущественным оборотом. Речь идет об отношениях, возникающих в связи с признанием неотчуждаемых прав и свобод человека и других принадлежащих ему нематериальных благ, которые не могут стать предметом товарообмена, — жизнь и здоровье человека, достоинство, честь и доброе имя, неприкосновенность частной жизни и т.п.

В связи с развитием и усложнением современного экономического оборота появляются новые институты и подотрасли, которые, безусловно, требуют самого пристального внимания и правового регулирования.

Отношения по управлению имуществом корпораций (компаний) основаны на началах членства участников. Они складываются при управлении хозяйственными обществами, товариществами, производственными кооперативами и также являются отношениями, регулируемыми гражданским правом. Такие отношения относят к категории корпоративных отношений.

Исходя из указанного, главными подотраслями гражданского права можно назвать:

* [вещное право](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/pravo-sobstvennosti.html);
* обязательственное право;
* исключительные (интеллектуальные) права;
* корпоративное право.

**Метод гражданского права -** способ регулирования общественных отношений, представляющий систему специфических приемов, с помощью которых устанавливаются правила поведения участников общественных отношений. Этот метод предполагает:

* равенство участников гражданско-правовых отношений;
* автономию воли участников гражданско-правовых отношений;
* имущественную самостоятельность участников гражданско- правовых отношений;
* восстановительный характер, защиту гражданских правоотношений;
* компенсационный характер, гражданско-правовую ответственность участников общественных отношений.

**Принципы гражданского права**

[**Принципы гражданского права**](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/principy-gp.html)**-** основные идеи этой отрасли права. Они представлены в Гражданском кодексе РФ (ст. 1) в виде следующих основных начал:

* равенство правового режима субъектов гражданского права;
* неприкосновенность собственности;
* свобода договора;
* недопустимость произвольного вмешательства в частные дела;
* принцип самостоятельности и инициативы в приобретении и осуществлении гражданских прав;
* принцип запрета злоупотребления правом и иного ненадлежащего осуществления гражданских прав;
* беспрепятственное осуществление гражданских прав и их защита.

**Принцип равенства правового режима субъектов гражданского права** характеризуется равными возможностями всех участников гражданских правоотношений по отношению друг к другу, одинаковым их правовым положением (статусом). На их действия, по общему правилу, распространяются одни и те же гражданско-правовые нормы.

**Принцип неприкосновенности собственности** означает обеспечение собственникам возможности использовать принадлежащее им имущество в своих интересах, не опасаясь его изъятия или запрета (ограничений) в использовании. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда (ч. 3 ст. 35 Конституции РФ). Изъятие имущества в публичных интересах также допускается лишь в прямо установленных законом случаях и с обязательной предварительной равноценной компенсацией.

**Принцип свободы договора** является одним из основополагающих принципов, влияющих на развитие гражданского имущественного оборота. Субъекты гражданского права свободны в заключении договора, т.е. в выборе контрагента и в определении условий своего соглашения. Понуждение к заключению договора, в том числе со стороны государственных органов, по общему правилу исключается.

**Принцип недопустимости произвольного вмешательства в частные дела** характеризует гражданское право как частное право. Прежде всего принцип обращен к публичной власти, непосредственное вмешательство которой в частные дела допустимо лишь в случаях, прямо предусмотренных законом. Неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны граждан (ст. 23 и 24 Конституции РФ) также можно отнести к действию этого принципа.

**Принцип диспозитивности** означает возможность участников отношений самостоятельно, по своему усмотрению и в соответствии со своими интересами выбирать варианты соответствующего поведения (вступать или не вступать в гражданские правоотношения, требовать или не требовать исполнения обязательств контрагентом, обращаться за судебной защитой своих прав или нет и т.д.).

**Принцип запрета злоупотреблении правом** можно считать исключением (изъятием) из общих частноправовых подходов гражданского права. Согласно ему право всегда имеет определенные границы, как по содержанию, так и по способам осуществления вариантов поведения. То есть фактически исключается безграничная свобода в использовании участниками гражданских правоотношений имеющихся у них прав (нельзя осуществлять свои права, нарушая права других лиц). Такие запреты ставят в цивилизованные рамки правовые отношения и ограничивают возможные недобросовестные действия участников. Например, собственник земли или иных природных ресурсов осуществляет свои права свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц (ч. 2 ст. 36 Конституции РФ, п. 3 ст. 209 ГК РФ).

**Принцип беспрепятственного осуществления гражданских прав**предполагает невозможность необоснованных помех в гражданских правоотношениях. Он проявляется, например, в свободе предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (сг. 34 Конституции РФ), в свободе перемещения по российской территории товаров, услуг и финансовых средств (п. 3 ст. 1 ГК РФ) и т.д. При этом законом могут устанавливаться некоторые необходимые в общественных (публичных) интересах ограничения (запрет монополизации рынка, недобросовестной конкуренции и т.п.).

Любая отрасль права является составной частью (элементом) единой правовой системы и обладает присущими ей особыми функциями (задачами), которые характеризуют ее место в системе права.

**Функции гражданского права как отрасли права -** задачи, которые оно выполняет в обществе. К ним относятся:

* регулятивная:
* охранительная.

Особенностью гражданско-правового регулирования является преобладание в нем регулятивных задач (в сравнении, например, с функциями, выполняемыми уголовным правом).

Это связано с тем, что роль гражданского права состоит, прежде всего, в налаживании экономических отношений в обществе и их регулировании. Именно поэтому количество правовых запретов минимально наряду с максимальным количеством возможных дозволений. Участникам правоотношений предоставлена самая широкая возможность их самоорганизации и саморегулирования возникающих отношений.

Охранительная функция гражданского права имеет своей целью защиту имущественных и неимущественных интересов участников гражданского оборота. Она направлена на поддержание имущественного и неимущественного состояния (статуса) добросовестных субъектов существовавшего до нарушения их прав и охраняемых законом интересов. Как правило, она реализуется путем восстановления нарушенных прав либо компенсации причиненных потерпевшим убытков.

Охранительная функция имеет также предупредительно-воспитательную (превентивную) задачу, которая состоит в стимулировании такого поведения участников, которое исключало бы необоснованное нарушение чужих интересов.

**Источники гражданского права РФ включают в себя:**

* Нормативные правовые акты
* Международные договоры
* Обычаи делового оборота

Различают законы:

* Федеральные конституционные законы.
* Федеральные законы
* Законы субъектов Федерации

**Федеральный конституционный закон** — нормативный акт, принимаемый **Федеральным собранием**с соблюдением установленной Конституцией процедуры, вносящей изменения и дополнения в Конституцию.

**Федеральный закон** — нормативный акт, принимаемый **Федеральным собранием** по всем остальным вопросам, которые должны регулироваться законами. Федеральный закон не может противоречить конституционным законам.

**Закон субъектов РФ** — нормативный акт, принимаемый **высшим представительным органом субъекта Федерации**.

Федеральные законы подразделяются на:

1. Акты федеральных органов государственного управления (подзаконные акты)
   * Указы Президента РФ
   * Постановления Правительства РФ
2. Акты федеральных органов исполнительной власти
   * Нормативные акты принимаемые министерствами и ведомствами
3. Акты исполнительных органов субъектов РФ
4. Обычаи делового оборота — правила поведения сложившиеся и широко применяемые в какой-либо области не предусмотренные законодательством.
5. Нормы международного права и международные договоры РФ.

**Понятие и виды источников гражданского права**

В теории права иол термином «источник права» традиционно понимается собственно форма права, которая представляет собой способ внешнего выражения и закрепления содержания норм права. Воззрения науки гражданского права разделяют данную точку зрения. «Под именем источников права, — писал русский цивилист Г. Ф. Шершеневич, — следует понимать формы выражения положений права, которые имеют значение обязательных средств ознакомления с действующим правом».

Таким образом, источник гражданского права — это объективированная форма выражения и закрепления содержания гражданско-правовых норм вовне.

Различают следующие источники гражданского права:

* нормы международного права и международные договоры РФ (ст. 7 ГК РФ);
* Конституция РФ;
* гражданское законодательство — ГК РФ и принятые в соответствии с ним иные федеральные законы, регулирующие гражданско-правовые отношения (п. 2 ст. 3 ГК РФ);
* иные правовые акты, содержащие нормы гражданского права — указы Президента РФ (п. 3 ст. 3 ГК РФ), постановления Правительства РФ (п. 4 ст. 3), нормативные акты министерств и иных федеральных органов исполнительной власти (п. 7 ст. 3);
* обычаи делового оборота (ст. 5 ГК РФ).

Все перечисленные источники гражданского права подпадают под классификацию романо-германской системы права, так как их можно разделить на две группы: нормативные правовые акты (законы, указы, постановления, инструкции, договоры) и правовые обычаи — источники ненормативного характера (обычаи делового оборота).

Рассмотрим подробнее источники гражданского права.

**Нормы международного права и международные договоры РФ**

Россия — участник многих международных договоров, содержащих нормы гражданского права. Среди них особое практическое значение имеют международные соглашения об основных гражданско-правовых договорах (купле-продаже, перевозке, финансовой аренде, об авторских и патентных правах).

Положения этих международных соглашений подлежат применению к гражданско-правовым отношениям с участием иностранных физических и юридических лиц, определяют их гражданско-правовой статус, нрава иностранцев на имущество, находящееся на территории РФ, порядок совершения внешнеэкономических сделок российскими предпринимателями. Такие нормативные акты подлежат применению и к некоторым отношениям между российскими юридическими и физическими лицами, например, при международных перевозках, выполняемых отечественными перевозчиками.

Международные договоры имеют приоритет перед национальным законодательством в случае коллизии между ними. Однако следует подчеркнуть, что для применения некоторых международных договоров требуется издание внутригосударственного акта — имплементации. Примерами международных нормативных актов могут служить Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и иные акты, регулирующие, в частности, вексельное обращение, вопросы интеллектуальной собственности, финансовой аренды.

**Конституция РФ**

Согласно ч. 1 ст. 15 [Конституции РФ](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/konstituciya-rf.html) она имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ непосредственно к регулированию гражданско-правовых отношений. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции.

Основополагающее значение для гражданско-правового регулирования имеют конституционные нормы, определяющие формы и содержание права собственности (ст. 8, 9, 34-36), признаки правоспособности граждан (ст. 17-25, 35, 44).

В случае обнаружения противоречия нормативного акта Конституции РФ такой акт должен быть отменен Конституционным Судом РФ.

**Гражданское законодательство**

Традиционно в учебной литературе термином «гражданское законодательство» охватывалась вся совокупность нормативных актов, содержащих нормы гражданского права. Однако законодатель определил, что гражданское законодательство составляют ГК РФ и принятые в соответствии с ним федеральные законы (п. 2 ст. 3).

При коллизии гражданско-правовых норм, содержащихся в ГК РФ и иных источниках гражданского права, правоприменительный орган должен руководствоваться нормами ГК РФ, если иное не предусмотрено самим Кодексом. Например, правоспособность юридического лица, для осуществления деятельности которого необходимо наличие лицензии (п. 3 ст. 49 ГК РФ), возникает и прекращается в зависимости от срока действия лицензии, если иное не предусмотрено законом или иным нормативным актом.

Действующий ГК РФ состоит из трех частей.

Часть первая введена в действие с 1 января 1995 г. Она состоит из трех разделов: первого, включающего разнообразные общие положения (ст. 1-208), второго, содержащего нормы о вещных правах (ст. 209-306), и третьего, который регулирует общие положения об обязательствах и договорах (ст. 307-453).

Вторая часть введена в действие с 1 марта 1996 г. Она посвящена самому крупному разделу, содержащему отдельные виды обязательств (ст. 454-1109).

Третья часть введена в действие с 1 марта 2002 г. и содержит положения наследственного права (ст. 1110-1185) и международного частного права (ст. 1186-1224).

Четвертой частью, введенной в действие с 1 января 2008 г., регламентируются гражданско-правовые отношения в сфере интеллектуальной собственности (ст. 1225-1551).

Значительное место среди источников гражданского права занимают**федеральные законы.** Как правило, это специальные законодательные акты, регулирующие определенный вид гражданско-правовых отношений, которые определены в п. 3 ст. 1, п. 1,2 ст. 2 Г К РФ. Так, в соответствии с предусмотренными в ГК РФ положениями приняты федеральные законы: от 8 мая 1996 г. «О производственных кооперативах» (ст. 107 ГК РФ), от 8 августа 2001 г. «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (ст. 51 ГК РФ) и ряд других.

**Подзаконные нормативные акты**

Как уже указывалось выше, нормы гражданского права содержатся также в подзаконных актах: указах Президента РФ, постановлениях Правительства РФ, актах министерств и иных федеральных органов исполнительной власти.

В качестве предмета регулирования**указов Президента РФ**могут выступать любые вопросы, отнесенные к его кохмпетенции, за исключением случаев, когда соответствующие отношения согласно ГК РФ или иному федеральному закону могут быть урегулированы только законом. В противном случае тот или иной указ утрачивает свою силу на основании заключения Конституционного Суда РФ.

**Правительство РФ**, осуществляя исполнительную власть в государстве, принимает решения на основании и во исполнение законов РФ, указов Президента. Как правило, они имеют нормативный характер и издаются в форме постановлений.

**Министерства и иные федеральные органы исполнительной власти** могут издавать приказы и инструкции, содержащие нормы права, лишь в случаях и пределах, предусмотренных законами РФ, указами Президента, постановлениями Правительства РФ.

**Обычаи делового оборота**

Под обычаем понимается юридическая норма, подкрепленная давностью применения. В настоящее время обычаи чаще всего применяются во внешнеэкономических отношениях, в биржевой, банковской сферах деятельности, торговом мореплавании. Что же касается содержания обычая, то законодатель выделил только**обычай делового оборота**, применяемый исключительно в сфере предпринимательских отношений. Для признания его таковым он должен отвечать следующим требованиям:

* правило поведения должно быть сложившимся;
* оно должно применяться широко, а не иметь узкоспециальный частный характер;
* сфера применения ограничена предпринимательскими отношениями;
* оно не должно быть предусмотрено законом (и. 4 постановления Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 1 июля 1996 г. № 6/8).

Порядок применения обычаев предусмотрен в ГК РФ (ст. 311-312, 315, 421, 427) и иных актах (ст. 127, 129-131 КТМ РФ).

Очень близки к обычаям так называемые**деловые обыкновения**, т. е. устоявшиеся в гражданском обороте правила поведения. Они не являются источником гражданского права, однако если государство санкционирует деловое обыкновение, оно приобретает юридическую силу правовой нормы. Примером таких правовых актов могут служить ст. 309 «Общие положения» главы 22 «Исполнение обязательств», п. 2 ст. 481 «Тара и упаковка», п. 1 ст. 721 «Качество работы» ГК РФ.

Правила морали и нравственности также не являются источниками гражданского права, но становятся таковыми в результате закрепления их в нормативном акте, входящем в систему гражданского законодательства. ГК РФ содержит охранительную норму, которая непосредственно связана с нравственностью (ст. 169).

Судебный прецедент в нашей стране, придерживающейся принципов романо-германской системы права, не считается источником права. Однако следует согласиться с тем, что в современных условиях судебные прецеденты, выраженные в форме постановлений Конституционного Суда РФ, Президиума Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ, являются руководящими разъяснениями судам по вопросам применения законодательства, возникающим при рассмотрении судебных дел.

**Гражданский кодекс как основной источник гражданского права**

**Гражданский кодекс Российской Федерации**, ч. 1 был введен в действие с 1 января 1995 г. Гражданский кодекс, ч. 2 введен в действие с 1 марта 1996 г. В ближайшее время будет принята ч. 3. Действуют и те нормативные акты, которые были приняты в период существования СССР, но еще не обновлены и не заменены новыми (например, Кодекс торгового мореплавания [СССР](http://www.grandars.ru/shkola/istoriya-rossii/obrazovanie-sssr.html)).

Основными началами гражданского законодательства являются: признание равенства участников регулируемых отношений, неприкосновенность собственности, свобода договора, недопустимость произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимость беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечение восстановления нарушенных прав, их судебная защита (ст. 1 ч. 1 ГК РФ).

**Граждане (физические лица) и юридические лица** приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Гражданским кодексом введено новое понятие “обычай” делового оборота (ст. 5 ч. 1 ГК РФ). **Обычаем делового оборота**признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения, не предусмотренное законодательством, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-нибудь документе.

Обычаи делового оборота, противоречащие обязательным для участников соответствующего отношения положениям законодательства или договору, не применяются.

Допускается применение гражданского законодательства по аналогии (ст. 6 ч. 1 ГК РФ).

Если отношения прямо не урегулированы законодательством или соглашением сторон и отсутствует применимый к ним обычай делового оборота, то к таким отношениям, если это не противоречит их существу, применяется гражданское законодательство, регулирующее сходные отношения (аналогия закона).

Аналогия закона представляет собой решение конкретного юридического дела на основе [правовой нормы](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/pravovaya-norma.html), рассчитанной не на данный, а на сходные случаи. Например, при плохой укупорке стеклянной тары применяется по аналогии ответственность за нарушение условий о качестве.

При невозможности использования аналогии закона права и обязанности сторон определяют исходя из общих начал и смысла гражданского законодательства (аналогия права) и требований добросовестности, разумности и справедливости. Аналогия права применяется при наличии пробела в законе, в результате чего подобрать сходную, аналогичную норму права невозможно.

## Субъекты и объекты гражданского права

**Субъекты гражданского права** — это носители (обладатели) гражданских прав и обязанностей. Субъектом гражданского права может быть только лицо, которое имеет определенный статус — является правоспособным и дееспособным.

**Субъектами гражданского права могут быть:**

* [граждане](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/grazhdanin.html) (физические лица);
* [юридические лица](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/yuridicheskoe-lico.html);
* [государство](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/ponyatie-gosudarstva.html) — Российская Федерация и ее субъекты, а также городские и сельские поселения и другие муниципальные образования.

**Объекты гражданского права**

Объектом, или предметом, гражданского права является направление его воздействия.

**По закону (ст. 128 ГК РФ) объекты гражданского права подразделяются на следующие пять видов:**

* имущество;
* работа и услуги;
* информация;
* результаты интеллектуальной деятельности;
* нематериальные блага.

Объекты гражданских прав по-разному участвуют в гражданских [правоотношениях](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/pravootnoshenie.html), в гражданском обороте.

Большинство объектов могут свободно отчуждаться (продажа, мена и т. п.) либо переходить к другим лицам в порядке универсального правопреемства (т. е. при наследовании или реорганизации юридического лица). Такие объекты называют оборотоспособными.

Некоторые объекты гражданских прав ограничены в гражданском обороте: они могут либо принадлежать только государственным организациям, либо только российским гражданам и юридическим лицам, либо находиться в гражданском обороте только по специальным разрешениям (право на пользование оружием, природными ресурсами и т. п.).

К числу объектов, ограниченных в гражданском обороте, относятся земля и другие природные ресурсы: они могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому только в той мере, в какой это допускается законами о земле и других природных ресурсах.

Наконец, некоторые объекты гражданских прав вовсе исключены из гражданского оборота. Сюда относятся, в частности, особо важные культурные объекты (например, Большой театр).

Ниже мы подробно рассмотрим имущество — этот основной объект гражданского права. Об остальных видах его объектов рассказывается в соответствующих главах пособия.

Имущество — это самая важная и наиболее сложная категория объектов гражданских прав. Сюда относятся вещи (в это понятие включаются материальные предметы, деньги и ценные бумаги) и иное имущество, в том числе имущественные права.

**Вещи**

В узком значении слова эти материальные объекты для целей гражданского права могут быть подразделены на следующие категории:

* средства производства и предметы потребления;
* недвижимые и движимые вещи. К недвижимым вещам относятся земельные участки, участки недр, а также все, что прочно связано с землей (здания, сооружения, многолетние насаждения). Недвижимые вещи и сделки с ними подлежат обязательной государственной регистрации. Остальные вещи относятся к движимым, которые по общему правилу государственной регистрации не проходят;
* делимые и неделимые вещи. Делимой считается вещь, которая может быть разделена без изменения ее назначения; делимость является важным правовым свойством вещи;
* вещи, определенные индивидуальными признаками, и вещи, определенные лишь родовыми признаками. Если вещь является уникальной (единственной) или если она выделена из ряда других аналогичных вещей, например, “этот мешок сахара”, то она определена индивидуальными признаками. Вещи, определенные индивидуально, в гражданском обороте участвуют иначе, чем вещи, определенные только родовыми признаками;
* потребляемые вещи (исчезающие при их разовом использовании) и непотребляемые вещи. Последние потребляются постепенно (амортизируются);
* главная вещь и принадлежность; принадлежностью считается вещь, предназначенная для обслуживания главной вещи (например, смычок для скрипки); обычно принадлежность следует судьбе главной вещи, например, передается вместе с ней при покупке;
* основные вещи и полученные от них плоды, продукция, доходы; плоды, продукция, доходы принадлежат лицу, использующему вещь на законном основании, если иное не предусмотрено законом или договором.

**Предприятие**

Как объект права — это сложная вещь, имущественный комплекс, который используется для осуществления [предпринимательской деятельности](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/predprinimatelskoe-pravo.html). Оно в целом признается недвижимостью. Предприятие полностью или частично может быть объектом купли-продажи, залога, аренды.

В состав предприятия входят все виды имущества, предназначенные для его деятельности: земельный участок, здания, сооружения, сырье, продукция; права требования, долги, фирменное наименование, товарный знак и т. п.

**Деньги (валюта)**

Рубль выступает законным платежным средством, обязательным к применению в России. Отказ принять рубль в оплату платежей считается нарушением закона.

Платежи на территории РФ осуществляются в виде наличных или безналичных расчетов. Правила безналичных расчетов устанавливаются правительством РФ и Центральным банком.

Иностранная валюта и валютные ценности (к ним относятся алмазы, рубины, золото в слитках, выраженные в иностранной валюте чеки, векселя и т. п.) могут быть объектом сделок только в соответствии с правилами, установленными правительством РФ. Эти правила содержат ограниченный перечень круга лиц, которые вправе осуществлять такие сделки.

**Ценные бумаги**

Они являются разновидностью вещей.

Это документы, удостоверяющие определенные права, причем эти права можно осуществить только при предъявлении ценной бумаги. Передача ценной бумаги другому лицу означает переход к нему всех прав, удостоверенных ценной бумагой.

Особую категорию составляют бездокументарные ценные бумаги, которые фиксируются в памяти ЭВМ в форме записи бухгалтерского счета либо в обычном реестре.

Особенность ценных бумаг — их абстрактный характер: обязательства, удостоверенные ценной бумагой, не зависят от основания их возникновения.

Ценные бумаги являются документами строго определенной формы. Несоблюдение формальных требований, предъявляемых к ценной бумаге, влечет ее ничтожность.

К ценным бумагам относятся: государственные и иные облигации (обычно процентные), векселя (они удостоверяют право на получение денег через определенный срок), чеки (удостоверяют право на получение денег в банке), депозитные и сберегательные сертификаты (например, сберкнижка), акции и др.

**Ценные бумаги делятся на три группы:**

* предъявительские — права принадлежат предъявителю, владельцу;
* именные — права принадлежат только лицу, вписанному в ценную бумагу;
* ордерные — права принадлежат указанному в ценной бумаге лицу или тому, кого это лицо уполномочило своим распоряжением (приказом, ордером). Это уполномочие вписывается в ценную бумагу.

**Государство, государственные и муниципальные образования как субъекты гражданского права**

Российская Федерация и ее субъекты — республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа, а также городские и сельские поселения и другие муниципальные образования — составляют наряду с [физическими](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/grazhdanin.html) и [юридическими](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/yuridicheskoe-lico.html) лицами еще одну группу субъектов гражданского права. [Государство](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/ponyatie-gosudarstva.html), государственные и муниципальные образования являются носителями таких гражданских прав, как право собственности. Они могут быть стороной договоров, регулируемых нормами гражданского права, например, стороной договора дарения, по которому гражданин передает в собственность государства какие-либо ценности или произведения искусства. К государству гражданские права могут переходить и иным путем, в частности, по праву наследования по закону или по завещанию.

Во всех этих случаях от имени Российской Федерации и ее субъектов действуют органы государственной власти, например, Министерство финансов Российской Федерации, комитеты по управлению государственным имуществом, а от имени муниципальных образований — органы местного самоуправления в пределах своей компетенции. В отдельных случаях от имени государства, государственных и муниципальных образований могут выступать юридические лица и граждане (ст. 125 ч. 1 ГК РФ).

## Гражданские правоотношения

**Гражданские правоотношения** — это основанные на автономии воли и имущественной самостоятельности участников общественные отношения между [субъектами гражданского права](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/subekty-grazhdanskogo-prava.html), которые связаны гражданскими правами и обязанностями, возникающими из оснований предусмотренных законом.

**Гражданское правоотношение** — это урегулированное нормами [гражданского права](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/grazhdanskoe-pravo.html) [правоотношение](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/pravootnoshenie.html), возникающее между юридически равными субъектами по поводу имущества, а также нематериальных благ, выражающаяся в наличие у них субъективных прав и обязанностей.

Элементы гражданского правоотношения включают в себя:

* Субъективный состав правоотношения
* Содержание правоотношения (права и обязанности субъектов)
* Объект правоотношения (то, по поводу чего возникают правоотношения)

Основаниями возникновения гражданских правоотношений являются:

* [договоры](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/dogovor.html) и иные сделки, предусмотренные законом или не противоречащие ему;
* акты государственных органов и органов местного самоуправления;
* судебные решения;
* приобретение имущества;
* создание произведений науки, литературы, искусства;
* [причинение вреда](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/prichinenie-vreda.html);
* неосновательное обогащение;
* иные действия граждан и юридических лиц.

**Классификация и виды гражданских правоотношений**

Различают следующие виды гражданских правоотношений **по объекту правоотношения**:

* имущественные — экономические отношения, урегулированные нормами гражданского права, и приобретшие правовую форму;
* неимущественные или личные правоотношения.

Имущественные правоотношения, в свою очередь можно разделить на вещные и обязательные.

* **Вещные** правоотношения характеризуют принадлежность субъекту материальных благ (например, [право собственности](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/pravo-sobstvennosti.html)).
* **Обязательственные** правоотношения — это отношения, которые опосредуют передачу имущества, прав на объекты интеллектуальной собственности, выполнение работ или оказание услуг.

Выделяют следующие виды гражданских правоотношений **в зависимости от характера взаимосвязи**:

* абсолютные;
* относительные.

**Абсолютные** — это правоотношения, в которых управомоченному лицу противостоит неопределенный круг обязанных лиц (например, правоотношения между автором и другими лицами, которые не должны нарушать его прав).

**Относительные** — это правоотношения, в которых управомоченному лицу противостоит определенное обязанное лицо (например, кредитор и должник по договору займа).

К абсолютным правоотношениям относятся вещные правоотношения, к относительным — обязательственные.

**Понятие и виды объектов гражданских правоотношений**

Объекты гражданских правоотношений — это материальные и нематериальные блага, по поводу которых возникают гражданские правоотношения.

**Материальные объекты**

**К материальным объектам гражданских прав относятся:**

* вещи;
* работы;
* услуги.

[ГК РФ](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/istochniki-prava.html) предусматривает различные классификации вещей:

* оборотоспособные, ограниченные в гражданском обороте, изъятые из гражданского оборота вещи;
* движимые и недвижимые вещи;
* простые и сложные вещи;
* главные вещи и принадлежности;
* потребляемые и непотребляемые;
* одушевленные и неодушевленные;

**Оборотоспособные вещи** — это объекты гражданских прав, которые могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому.

**Ограниченные в гражданском обороте** — объекты гражданских прав, которые могут принадлежать лишь определенным участникам оборота либо нахождение которых в обороте допускается по специальному разрешению.

**Изъятые из оборота вещи** — это объекты гражданских прав, нахождение которых в обороте не допускается.

**К недвижимым вещам** относятся:

* земельные участки;
* участки недр;
* водные объекты;
* леса;
* многолетние насаждения;
* здания, сооружения;

К недвижимым вещам относятся также подлежащие государственной регистрации:

* воздушные и морские суда;
* суда внутреннего плавания;
* космические объекты.

Вещи, не относящиеся к недвижимости, включая деньги и ценные бумаги, признаются **движимым имуществом**.

**Нематериальные объекты**

**К нематериальным объектам относятся:**

* результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительные права на них;
* информация;
* нематериальные блага;

Все **объекты интеллектуальной собственности** могут быть разделены на следующие виды:

* объекты авторских прав (произведения науки, литературы);
* объекты смежных прав (фонограммы и передачи эфира);
* объекты патентного права (изобретения);
* средства индивидуализации предпринимателей (фирменные наименования и товарные знаки);
* нетрадиционные объекты;

Гражданское право РФ охраняет не любую информацию, а лишь ту, которая составляет служебную или коммерческую тайну. Информация составляет **служебную или коммерческую тайну** в случаях, когда информация имеет коммерческую ценность в силу неизвестности её третьими лицами, когда к ней нет свободного доступа на законных основаниях, и когда обладатель информации принимает меры к охране её конфиденциальности.

К **нематериальным благам** относятся жизнь и здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, право свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства, право на имя, право авторства, иные личные неимущественные права и другие нематериальные блага.

# Тема 9. Основы семейного права РФ

## Предмет семейного права

Современное [общество](http://www.grandars.ru/college/sociologiya/obshchestvo.html) не могло бы существовать без упорядоченной структуры, которая должным образом обеспечивает прочность и в то же время гибкость этой системы. Общая территория позволяет объединиться людям в [государство](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/ponyatie-gosudarstva.html), общие интересы — в [партии](http://www.grandars.ru/college/sociologiya/politicheskie-partii.html) и движения и т. д. Но каждое из таких объединений позволяет реализовать лишь часть человеческой индивидуальности, да и то лишь на небольшой промежуток времени. Сочетать противоречивость человеческой индивидуальности и общественных интересов позволяет [семья](http://www.grandars.ru/college/sociologiya/semya.html). Только внутри нормальной полноценной семьи и с ее помощью человек входит в сложный круг общественных отношений, становится [гражданином](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/grazhdanin.html). Крепкие родственные связи как никакой другой регулятор могут влиять на поведение человека, помогая морали и праву воздействовать на личность должным образом. Все усилия государства и общества по поддержке социально защищенных слоев населения не дали бы значимых результатов окажись все сегодняшние пенсионеры, инвалиды и малолетние без семейной поддержки. Одним словом, **здоровые, процветающие семьи — гарант спокойствия общества, стабильности и развития государства**.

**Семейная жизнь** — исключительно особая, интимная область человеческих взаимоотношений, которые не в полном объеме могут регулироваться [нормами права](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/normy-prava.html). И все же развитие семьи, ее благополучие настолько важны для стабильности общества, что оно стремится урегулировать семейные правоотношения. Семейный кодекс РФ гарантирует охрану семейных прав граждан, запрещает чье-либо произвольное вмешательство в дела семьи, прописывает правовые механизмы выполнения гражданами семейных обязанностей.

**Семейное право** — следует рассматривать как совокупность правовых норм, регулирующих личные и производные от них имущественные отношения, возникающие между людьми на основе [брака](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/brak.html), кровного родства, усыновления, принятия детей в семью на воспитание.

Предметом семейного права являются общественные отношения, возникающие из брака, кровного родства, принятия детей на воспитание в семью.

По своей социальной природе эти отношения подразделяются на личные неимущественные и имущественные.

При определения соотношения личных и имущественных отношений следует исходить из того, что имущественные отношения обусловлены наличием родственных или иных юридически значимых связей субъектов личного характера.

Так, в момент заключения брака, регистрации рождения, усыновления ребенка возникают личные правоотношения, и лишь потом имущественные правоотношения между супругами, между родителями и детьми. Таким образом, имущественные семейные правоотношения не могут возникать без личных либо раньше их, что и позволяет сделать вывод о производном характере имущественных отношений и говорить о приоритете личных.

Не все личные и имущественные отношения в семье можно регулировать правом, что объясняется спецификой функций , присущих семье.

К основным функциям семейного коллектива относятся следующие: 1)

репродуктивная (продолжение рода); 2)

воспитательная; 3)

хозяйственно-экономическая; 4)

рекреативная (взаимная моральная и материальная поддержка); 5)

коммуникативная (общение).

Исходя из содержания функций семьи,можно сделать вывод о том, что семья представляет собой сложный комплекс естественно-биологических, материальных и духовно-психологических связей, многие из которых вообще не приемлют правовой регламентации и подвержены лишь нравственному регулированию со стороны общества. Право же является регулятором лишь наиболее важных моментов семейных отношений.

Таким образом, предметом семейного права являются личные неимущественные и имущественные отношения, возникающие между людьми из брака, кровного родства, принятия детей на воспитание в семью.

## Понятие семейного права

Семейное право – это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие между людьми в процессе создания, существования, а также прекращения брака.  
Семейное право наиболее тесно взаимодействует с нормами гражданского права (регистрация актов гражданского состояния рождение, имущественные отношения, договора и др.), с конституционным правом, т.к.

 цели и принципы правового регулирования семейных отношений связаны с положениями Конституции РФ, определяющими основные права и свободы граждан (ст. 17, 19, 23, 27 и др.).  
Требование государственной регистрации юридических фактов возникновения или прекращения семейных правоотношений, обусловливает применение административно-правовых норм, что обуславливает взаимосвязь с административным правом. В алиментных обязательствах применяются понятия трудового права: нетрудоспособность, нуждаемость, заработок, минимальный размер оплаты труда. Перечисление алиментных платежей производиться через учреждения банковской системы, деятельность которой регламентируется нормами финансового права. Семейное право взаимодействует и с уголовным правом.   
Предметом семейного права являются общественные отношения, возникающие из брака, кровного родства, принятия детей на воспитание в семью, т.е. вступление в брак, прекращение брака и признание его недействительным; личные неимущественные и имущественные отношения между супругами, родителями и детьми (усыновителями и усыновленными и другими родственниками; формы и порядок устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей.  
Субъектами семейных отношений могут быть только граждане.   
Источники семейного права по юридической силе подразделяются на две группы:   
законы – Конституция РФ, Семейный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ, федеральные законы, законы субъектов РФ;  
подзаконные нормативные акты- указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, подзаконные и нормативные акты субъектов РФ.  
В системе источников семейного права на первом плане, стоит Конституция РФ. В ст. 38 провозглашается, что: а) материнство и детство, а также семья находятся под защитой государства; б) забота о детях, их воспитание является «равным правом и обязанностью родителей» и в) трудоспособные дети, достигшие 18 лет, «должны заботиться о нетрудоспособных родителях». Согласно ст.72 Конституции РФ семейное законодательство находится в совместном ведении РФ и ее субъектов. Это позволяет обеспечить наряду с единообразием общих начал семейного законодательства, учет национальных особенностей, местных условий и традиций.   
Ведущим федеральным актом семейного права, наиболее полно и подробно регламентирующим семейные отношения является Семейный кодекс РФ, принятый Государственной Думой РФ 8 декабря 1995 г.   
Он состоит из 8 разделов, включающих 21 главу и 170 статей, разделы 7 и 8 деления на главы не имеют:  
Раздел 1 «Общие положения»  
Глава 1. Семейное законодательство.  
Глава 2 Осуществление и защита семейных прав.  
Раздел 2 «Заключение и прекращение брака»  
Глава 3 Условия и порядок заключения брака  
Глава 4 Прекращение брака  
Глава 5 Недействительность брака  
Раздел 3 «Права и обязанности супругов»  
Глава 6 Личные права и обязанности супругов  
Глава 7 Законный режим имущества   
Глава 8 Договорной режим имущества   
Глава 9 Ответственность супругов по обязательствам  
Раздел 4 «Права и обязанности родителей и детей»  
Глава 10. Установление происхождения детей.  
Глава 11. Права несовершеннолетних детей.  
Глава 12. Права и обязанности родителей.  
Раздел 5 «Алиментные обязательства членов семьи»  
Глава 13. Алиментные обязательства родителей и детей.  
Глава 14. Алиментные обязательства супругов и бывших супругов.  
Глава 15. Алиментные обязательства других членов семьи.  
Глава 16. Соглашение об уплате алиментов.   
Глава 17. Порядок уплаты и взыскания алиментов.  
Раздел 6 «Формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей»  
Глава 18. Выявление и устройство детей, оставшихся без попечения родителей.   
Глава 19. Усыновление (удочерение).  
Глава 20.

Опека и попечительство над детьми  
Глава 21. Приемная семья  
Раздел 7 «Применение семейного законодательства к семейным отношениям с участием иностранных граждан и лиц без гражданства».  
Раздел 8 «Заключительные положения»  
Среди других источников семейного права следует назвать Федеральный закон «Об актах гражданского состояния», принятый Государственной Думой 22 октября 1997 г., Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (1996 г.), Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (1998 г.), ряд постановлений Правительства РФ и другие принятые на федеральном уровне нормативные акты.  
В системе источников семейного права определенное место занимают также законы субъектов Федерации, т.к. в соответствии с Конституцией РФ семейное законодательство находится в совместном ведении РФ и субъектов Российской Федерации». Семейный кодекс РФ в связи с этим устанавливает, что: а) законы субъектов РФ регулируют семейные отношения по вопросам, отнесенным к ведению субъектов Федерации и по вопросам, которые в СК РФ не урегулированы; б) нормы семейного права, содержащиеся в законах субъектов Федерации, должны соответствовать СК РФ, в противном случае, они не будут иметь юридической силы.  
Вторую группу источников семейного права составляют подзаконные нормативные акты, которые принимаются во исполнение в соответствии с законами РФ и ее субъектов. Например, Постановление Правительства РФ от 18 июля 1996 г. №841 «О перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удерживание алиментов на несовершеннолетних детей», «О приемной семье» от 17 июля 1996г. №829 и др., Положение о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей (4 сентября 1995 г).  
Отдельную группу источников в соответствии со ст. 15 Конституции РФ составляют общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации. Принципы и нормы международного права, имеющие значение для регулирования семейных отношений, содержатся в Уставе ООН, во Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948, в Конвенции ООН «О правах ребенка» от 20 ноября 1989г., Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993г. (ратифицирована ФЗ от 4 августа 1994г.), в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Международном пакте о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966г. В судебной практике при рассмотрении споров, вытекающих из семейных отношений, применяются двусторонние международные договоры о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам. Россия является участницей двусторонних международных договоров с Албанией, Болгарией, Вьетнамом, Ираком, Йеменом, Италией, Китаем, Швейцарией, Финляндией, Монголией и др.

## Принципы семейного права

**Основными принципами** семейного права являются:

* добровольность брачных отношений;
* единобрачие;
* равенство прав супругов;
* приоритет семейного воспитания детей;
* обеспечение безусловной защищенности интересов и прав детей;
* а также интересов и прав нетрудоспособных членов семьи.

Одним их основных понятий семейного права является понятие семьи. В отличие от [социологии](http://www.grandars.ru/college/sociologiya/predmet-sociologii.html), которая определяет семью как союз лиц, основанный на браке и родстве или принятии детей на воспитание и характеризуемый общностью интересов, взаимной заботой друг о друге, юриспруденция трактует семью исключительно как правовую связь ее членов, которые являются субъектами семейных правоотношений. В юридическом смысле**семья -** это группа людей, взаимные права и обязанности которых возникают в связи с кровным родством, вступлением в брак, усыновлением (удочерением).

К членам семьи относятся муж и жена, состоящие в браке, зарегистрированном в установленном законом порядке, дети и другие родственники, имеющие, как правило, общих предков, усыновители и усыновленные, мачехи, отчимы, падчерицы, пасынки и др.

Права и обязанности членов семьи здесь гарантированы государством, в то же время их возникновение и существование обусловлены лишь определенными юридическими фактами (кровным родством, вступлением в брак, усыновлением). В связи с этим другим важным понятием в семейном праве является «[брак](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/brak.html)».

## Основные институты семейного права РФ

Специальная (особенная) часть семейного права включает большое число институтов, каждый из которых регулирует определенную разновидность общественных отношений. К ним относятся:

брак (условия и порядок заключения брака, прекращения брака, недействительность брака);

права и обязанности супругов (личные права и обязанности супругов, законный режим имущества супругов, договорный режим имущества супругов, ответственность супругов по обязательствам);

права и обязанности родителей и детей (установление происхождения детей, права несовершеннолетних детей, права и обязанности родителей);

алиментные обязательства членов семьи (алиментные обязательства родителей и детей, алиментные обязательства супругов и бывших супругов, алиментные обязательства других членов семьи, соглашения об уплате алиментов, порядок уплаты и взыскания алиментов);

формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей (выявление и устройство детей, оставшихся без попечения родителей, усыновление (удочерение) детей, опека и попечительство над детьми, приемная семья);

применение семейного законодательства к семейным отношениям с участием иностранцев и лиц без гражданства.

# Тема 10. Основы административного права РФ

## Общая характеристика административного права РФ

***Административное право*** – отдельная самостоятельная отрасль права, которая регулирует отношения в сфере государственного управления. Административное право – это управленческое право, или право управления, которое регулирует все управленческие отношения, за исключением тех, которые закреплены другими отраслями права. Нормы административного права определяют участников административно-правовых отношений, их правовое положение, принципы организации и деятельности органов управления, устанавливают систему административных проступков и ответственность за их совершение.

*Субъекты* административного права – лица и организации, наделенные административной правоспособностью или административной правосубъектностью: • граждане РБ; • иностранные граждане и лица без гражданства; • органы государственного управления и их структурные подразделения, госпредприятия; • учреждения и иные государственные организации; • негосударственные предприятия и учреждения; • общественные объединения; госслужащие; • служащие предприятий, учреждений и общественных объединений.

Наиболее характерные административно-правовые отношения между: ***1)*** органами государственного управления по вертикали; ***2)*** государственными органами управления по горизонтали (министерства); ***3)*** органами государственного управления и подчиненными им предприятиями, учреждениями; ***4)***органами государственного управления и негосударственными предприятиями (регистрация фирмы); ***5)*** органами государственного управления и гражданами.

В качестве способов правового регулирования административное право использует:

• *предписание* – возложение прямой юридической обязанности совершать определенные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой;

• *запрет* – возложение прямой юридической обязанности не совершать (воздерживаться от совершения соответствующих действий) в условиях, предусмотренных правовой нормой;

• *дозволение* – предоставление участнику правовых отношений субъективных прав на совершение определенных действий либо отказ от их совершения по своему усмотрению;

• *рекомендацию* – пожелание юридического характера, как наилучшим образом поступать в условиях, предусмотренных правовой нормой.

19. Субъекты административно-правовых отношений

***Субъекты административно-правовых отношений*** – лица и организации, наделенные административной правоспособностью или административной правосубъектностью.

К субъектам административного права относятся:

• граждане Республики Беларусь;

• иностранные граждане и лица без гражданства;

• органы государственного управления и их структурные подразделения, государственные предприятия;

• учреждения и иные государственные организации;

• негосударственные предприятия и учреждения;

• общественные объединения;

• государственные служащие;

• служащие предприятий, учреждений и общественных объединений.

Их классификация:

1. *Главные*, наделенные верховной административной властью – глава государства – Президент.

2. *Основные* – органы государственного управления, исполнительные.

3. *Специальные* – осуществляющие контрольно-надзорную функцию.

4. *Особые* – административные организации, учреждения, предприятия.

5. *Исключительные* – у которых государственное управление является не основной деятельностью (прокуратура, суды и др.)

## Понятие, предмет и метод административного права

**Административное право как отрасль публичного права**

**Публичное право** включает в себя отрасли, в разной степени связанные с правовым механизмом организации и функционирования государства и его органов: конституционное (государственное) право,**административное право**, уголовное право, [финансовое право](http://www.grandars.ru/student/finansy/finansovoe-pravo.html), налоговое право, процессуальное право, судоустройство, международное публичное право. В предмет **публично-правового регулирования**входят, например: основы государственного устройства; функционирование государства и его институтов; институты гражданского общества; система и органы местного самоуправления; правотворческий и правоприменительный процесс; судебная система; международные отношения.

Каждая отрасль имеет особые предмет и методы правового регулирования, а также специальную структуру нормативного материала, составляющего систему соответствующей отрасли права. Публичное право направлено на обеспечение и охрану общих интересов, интересов государства, всего общества**(публичных интересов). Частное право** обеспечивает и охраняет интересы отдельных лиц, индивидов, используя при этом специальные формы и методы правового регулирования, средства разрешения конфликтов, особый процессуально-правовой режим производств, применяемых для урегулирования возникающих споров.

Под административным правом обычно понимают право администрации («право управления», «управленческое право»). В этом смысле каждая страна, имеющая развитую правовую систему, обладает административным правом, поскольку она обязательно располагает совокупностью норм, регламентирующих деятельность администрации. В механизме правового воздействия административному праву принадлежит особая роль, которая заключается в том, что оно выступает необходимым инструментом управления социальными процессами в обществе. Административное право входит в систему научных и учебных дисциплин, объединяемых термином «наука управления» («управленческая наука»). Наряду с административным правом сюда входят также, например, теория государственного управления, общее учение об управлении, управленческая политика, психология управления и т. д.

Самое простое и правильное определение предмета административного права заключается в том, что эта отрасль права регулирует общественные отношения в области государственного (публичного) управления. Административное право устанавливает правопорядок в отношениях между государством и гражданами, попадающих в «сферу внимания» государственной администрации и должностных лиц при осуществлении административной деятельности. Поэтому между гражданами и государством складываются отношения власти-подчинения.

**Административное право как отрасль публичного права** определяется прежде всего своим предметом, т. е. системой государственно-управленческих отношений, поскольку государственное управление реализуется через категории публичного интереса, потребностей, целей, стимулов и норм. Административное право регулирует широкий круг вопросов организации и деятельности системы органов исполнительной власти, создания эффективной и стабильной государственной службы (гражданской, правоохранительной и военной), обеспечения законности в области функционирования исполнительной власти, развития**административного нормотворчества**, формирования**административного нормоконтроля** (административной юстиции или административного судопроизводства).

Наряду с**регулирующими** функциями административному праву присущи и**правоохранительные** (т. е. принуждающие, ад- министративно-юрисдикционные) методы воздействия на конкретных участников правоотношений. Субъекты административного права, представляющие государство и его органы, также применяют в деятельности принудительные механизмы и правовые средства, используют в установленных законодательством пределах административно-властные правоохранительные, контрольно-надзорные полномочия.

Особенностью административного права является то, что оно детализирует (развивает, конкретизирует) общественные отношения, которые входят в предмет правового регулирования иных отраслей права. К ним относятся, например: конституционное, уголовное, таможенное, финансовое, бюджетное, налоговое, земельное, экологическое, строительное право. Принципиально важный характер этой отрасли права подчеркивает и главный метод (или, точнее говоря, один из методов) правового регулирования -**императивный методу** метод властных предписаний. Поэтому административное право считается одной из базовых отраслей права, с одной стороны, использующей потенциал и правовые средства императивного метода регулирования, а с другой — обеспечивающей публичные интересы, правовую защиту прав и свобод как физических, так и юридических лиц от действий, решений и бездействия административных органов.

Административному праву присущи следующие отличительные**признаки:**

* оно обеспечивает публичные интересы и реализацию государственных функций и задач;
* оно использует возможности властного воздействия на подчиненных субъектов права;
* оно направлено на организацию и функционирование государственной власти, государства и его органов;
* областью его административно-правового регулирования являются управленческие отношения, возникающие как внутри государства и его органов, так и при взаимодействии органов публичного управления с гражданами, организациями и иными субъектами права;
* существуют**материальные** («управленческие») административно-правовые нормы и сложноструктурированные в отдельные производства**процессуальные нормы**, создаваемые для реализации материальных норм административного права;
* процессуальные административно-правовые нормы можно разделить на два вида: а) нормы**позитивного** характера, т. е. регулирующие, управленческо-процедурные (административные процедуры); б)**административно-деликтные**нормы, устанавливающие режимы правоохраны, контроля и надзора, разрешения, применения мер государственного принуждения; для реализации этого вида норм законодательство устанавливает соответствующие административно-правовые процедуры и порядки;
* важнейшей формой осуществления управленческих действий является не договор (как в гражданском праве), а административный акт, т. е. нормативный или индивидуальный правовой акт управления; в практике деятельности государственной администрации и ее органов все чаще стали заключаться административные договоры, относящиеся к области публичного права;
* ответственность органа государственного управления, государственного или муниципального служащего, должностного лица в случае причинения ими ущерба третьим лицам наступает только при осуществлении установленных для них государственных функций, т. е. если этот ущерб был причинен должностными лицами (государственными и муниципальными служащими) при осуществлении служебной деятельности (при исполнении служебных обязанностей и функций);
* при возникновении административно-правового спора применяется как**административный**, так и**судебный порядок**его рассмотрения или урегулирования. Оба способа разрешения административных дел (административного конфликта, административно-правового спора) применяются с соблюдением установленных в соответствующих нормативных правовых актах процедур, производств, принципов и гарантий. В настоящее время административное судопроизводство в России осуществляется судьями соответствующих судов Российской Федерации (например, арбитражных судов, судов общей юрисдикции, военных судов, мировыми судьями).

Административное право регулирует отношения, возникающие в области управления, и в качестве главного объекта изучения имеет управление (государственное управление) и все отношения, связанные с управлением. Административное право — это, по сути, правовая оболочка управления, управленческой деятельности, процесса управления и его организации (структуры).

В окончательной формулировке**административное право —**это отрасль нрава (система правовых норм), которая для выполнения задач и осуществления функций государства регулирует общественные отношения управленческого характера, складывающиеся в сфере организации и функционирования исполнительной власти, государственного управления и местного самоуправления, в процессе внутриорганизационной и административно-юрисдикционной деятельности иных государственных органов, а также при обеспечении юридической защиты прав, свобод, законных интересов физических и юридических лиц.

Таким образом, административное право реализуется посредством применения**системы административно-правового регулирования управленческих отношений**, формирующихся в процессе осуществления исполнительной власти. Для обеспечения выполнения регулятивной и охранительной функций административного права создается система правового регулирования публичного управления, которая позволяет в комплексе проанализировать содержание административного права. Система (механизм) административно-правового регулирования дает возможность понять логику административно-правового воздействия на общественные отношения, выделить главные элементы организационно-правового воздействия и регулирования отношений в сфере публичного управления. В эту систему входят следующие элементы:

* [административно-правовые нормы](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/normy-ap.html);
* правоприменительный процесс;
* административно-правовые отношения, создаваемые в результате действия административно-правовых норм и их применения.

**Предмет административного права: содержание и структура**

**Предметом административного права** являются разнообразные по содержанию общественные отношения, складывающиеся в сфере государственного управления, осуществляемого органами исполнительной власти, иными государственными органами и должностными лицами. Управленческая деятельность, которая регламентируется административно-правовыми нормами, является основным средством**практической реализации исполнительной власти.**

Административное право представляет собой систему правовых норм, которые:

* регулируют отношения в сфере организации и функционирования публичного управления (государственного управления, местного самоуправления), в области действия органов исполнительной власти (организация и система управления, формы и методы осуществления управленческих действий, система и структура органов исполнительной власти, исполнение административных регламентов);
* определяют порядок совершения управленческих действий и соответствующих управленческих процедур (например, принятие административных актов, заключение административных договоров);
* создают гарантии судебной правовой защиты физических или юридических лиц от незаконных решений (нормативных правовых актов) и действий (бездействия) органов государственной власти, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих посредством**административного судопроизводства**, осуществляемого судами обшей юрисдикции, арбитражными и военными судами;
* устанавливают многочисленные**административно-правовые режимы**, обеспечивающие общественный порядок и общественную безопасность;
* определяют виды административного принуждения за «отрицательные» результаты управления (противоправное управление), неисполнение или ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, а также устанавливают ответственность за совершение правонарушений в различных областях управления (ответственность органов управления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих; административная ответственность физических и юридических лиц);
* обеспечивают права, свободы и законные интересы как граждан, так и юридических лиц.

Административное право нельзя представить вне пределов действия административного законодательства. Термины «**административное законодательство»** и**«административно-процессуальное законодательство»** встречаются в тексте Конституции РФ (п. «к» ч. 1 ст. 72). Административное право как система административно-правовых норм основывается на административном законодательстве, регламентирующем отношения в области публичного управления различных органов государства и местного самоуправления, а также в сфере совершения административных действий (принятия решений) по отношению к гражданам, общественным объел и нениям, организациям. За совершенные правонарушения в сфере управления и за нарушения установленного порядка управления законодательством устанавливается административная ответственность или применяются иные меры административного принуждения.

Управленческие отношения, регулируемые административным правом, многообразны. В зависимости от того, каковы особенности их участников (как правило, обязательным участником управленческих отношений является тот или иной субъект исполнительной власти), можно выделить следующие виды управленческих отношений между:

* субъектами исполнительной власти, один из которых подчинен другому, и при этом они находятся на различных организационно-правовых уровнях;
* субъектами исполнительной власти, которые не подчинены друг другу и находятся на одном и том же организационно- правовом уровне;
* органами исполнительной власти и исполнительными органами местного самоуправления;
* субъектами исполнительной власти и находящимися в их организационном подчинении (ведении) государственными предприятиями, концернами, объединениями, учреждениями;
* органами исполнительной власти, осуществляющими функции надведомственного характера (стандартизация, статистика, метрология, сертификация, государственная отчетность, контроль и надзор), и государственными предприятиями;
* субъектами исполнительной власти и общественными объединениями;
* субъектами исполнительной власти и коммерческими и некоммерческими организациями;
* исполнительными органами местного самоуправления и муниципальными предприятиями и учреждениями;
* исполнительными органами местного самоуправления и коммерческими и некоммерческими организациями;
* исполнительными органами местного самоуправления и общественными объединениями;
* органами исполнительной власти и гражданами;
* исполнительными органами местного самоуправления и гражданами.

Таким образом, [административно-правовые отношения](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/ap-otnosheniya.html) возникают на почве управления, организации управления, управленческой деятельности органов управления, процесса управления, административного процесса, защиты прав и свобод граждан от неправомерных действий и решений органов управления (их должностных лиц, государственных и муниципальных служащих).

Принципиальным моментом является положение, в соответствии с которым административное право — это совокупность правовых норм, которыми регулируется публичное управление в государстве, в муниципальных образованиях и других публичных институтах. Иными словами, административное право регулирует отношения не только в сфере государственного управления, но и в сфере управления, осуществляемого на негосударственном уровне, — местного самоуправления, а также управления в других публичных организациях и учреждениях.

Суммируя сказанное, представим предмет административного права следующим перечнем отношений:

* управленческие отношения, возникающие в рамках организации публичного управления (организационное административное право);
* управленческие отношения, в рамках которых реализуются функции и полномочия органов исполнительной власти; отношения, возникающие между различными звеньями системы исполнительной власти и органов публичного управления;
* управленческие отношения, связанные с деятельностью исполнительных органов местного самоуправления и возникающие при осуществлении управленческого процесса (процесса управления), т. с. при издании правовых актов управления, заключении административных договоров, использовании других форм управленческих действий;
* управленческие отношения внутриорганизационного характера, возникающие в процессе функционирования субъектов представительной, судебной властей и прокуратуры;
* отношения, связанные с рассмотрением дел о защите прав и свобод граждан от действий и решений публичного управления (и их должностных лиц), нарушающих права и свободы граждан; судьи единолично рассматривают также дела об административных правонарушениях и жалобы на постановления иных административных (юрисдикционных) органов о применении к физическим или юридическим лицам административных наказаний;
* управленческие отношения, возникающие при реализации общественными организациями и иными негосударственными организациями делегированных им государством специальных государственно-властных полномочий по вопросам управленческой деятельности.

Общим признаком названных групп отношений является то, что в совокупности они составляют общественные отношения в сфере управления (исполнительной власти). Эти отношения регулируются правовыми нормами, которые содержатся не только в федеральных законах, но и в законодательных актах субъектов РФ и многочисленных подзаконных актах (приказах, положениях, инструкциях).

[**Предметом административного права**](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/predmet-ap.html) как отрасли [права](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/ponyatie-prava.html) являются общественные отношения в сфере государственного управления, в пределах которой субъекты исполнительной власти повседневно руководят хозяйственными, социально-культурными и административно-политическими процессами. Закрепляя правила поведения в области государственного управления, административное право придает управленческим отношениям статус [правоотношений](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/pravootnoshenie.html). **Специфика административных правоотношений** — наличие специальных субъектов — [органов исполнительной власти](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/organy-ispolnitelnoy-vlasti.html) или иных исполнительных органов.

Государственное управление и исполнительная власть, представляя собой близкие понятия, включают три основных признака: управленческий (исполнительный) аппарат, выполняемую им деятельность (управленческую, исполнительную) и используемую им в этом процессе власть.

В юридической литературе управленческие отношения, регулируемые административным правом, классифицируют по особенностям их участников между:

* соподчиненными субъектами исполнительной власти различного организационно-правового уровня (вышестоящие и нижестоящие органы);
* несоподчиненными субъектами исполнительной власти, находящимися на одинаковом организационно-правовом уровне (например, два министерства);
* субъектами исполнительной власти и находящимися в их организационном подчинении государственными предприятиями и учреждениями (например, получение государственным предприятием у соответствующего комитета по управлению государственным имуществом разрешения на аренду имущества);
* субъектами исполнительной власти и не находящимися в их организационном подчинении государственными предприятиями, учреждениями (по вопросам финансового контроля, административного надзора и т. п.);
* субъектами исполнительной власти и исполнительными [органами системы местного самоуправления](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/organy-mestnogo-samoupravleniya.html);
* субъектами исполнительной власти и негосударственными хозяйственными и социально-культурными объединениями, предприятиями;
* субъектами исполнительной власти и общественными объединениями;
* субъектами исполнительной власти и гражданами.Управленческие отношения можно также разделить в зависимости от конкретных целей их возникновения на внутренние и внешние.

Внутренние или внутриорганизационные отношения закрепляют систему органов исполнительной власти, взаимодействие между ними и их подразделениями, распределение прав, обязанностей и ответственности среди работников аппарата управления государственных и муниципальных органов. Например, организационная деятельность рабочего аппарата Федерального собрания Российской Федерации (подготовка материалов, помощь комитетам).

Внешние отношения закрепляют взаимоотношение субъектов исполнительной власти и граждан, государственных и негосударственных организаций.

Следовательно, административное право представляет собой отрасль российского права, содержащую правовые нормы, регулирующие общественные отношения, возникающие в связи с реализацией исполнительной власти.

Методом административно-правового регулирования является применение юридически властных предписаний, исходящих от властеуполномоченного субъекта. Односторонность волеизъявления юридически властного характера предполагает между участниками административно-правового отношения сочетание власти и подчинения, т. е. юридическое неравенство, присущее в значительной степени управленческим общественным отношениям.

Односторонними действиями, влекущими юридические последствия, выступают приказ, предписание субъекта административной власти, решение о выдаче или изъятии лицензии, постановление о наложении штрафа.

# Тема 11. Основы экологического права РФ

## Предмет и метод экологического права

Одной из основных функций (направлений деятельности) со­временного демократического правового государства является эко­логическая функция, или функция по обеспечению эффективного и рационального природопользования и охраны окружающей сре­ды.

Общество в равной мере заинтересовано в оптимальном и ком­плексном решении ряда наиболее существенных задач, касающихся природы и ее ресурсов.

Таким образом, экологическая функция государства включает в себя деятельность соответствующих уполномоченных субъектов по рас­поряжению в интересах общества природными ресурсами, а также деятельность, направленную на обеспечение рационального исполь­зования объектов природы с целью предупреждения их истощения, охрану окружающей среды от деградации, соблюдение, охрану и защиту экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц[34]. Данная функция осуществляется посредством принятия и реализации соответствующих правовых актов, содер­жащих различные нормы права. Предмет и метод правового регули­рования являются средствами разграничения одной отрасли права от другой, критериями их индивидуализации. Предмет правового регулирования является особым системообразующим фактором от­расли права и определяется как совокупность общественных отно­шений определенного вида (качественно однородные отношения общего свойства), на упорядочивание которых направлено правовое регулирование данной отрасли права.

Предмет экологического права — это совокупность урегулиро­ванных правовыми нормами общественных отношений, через кото­рые обеспечивается взаимосвязь общества и природы как целост­ной системы.

Общественные отношения, регулируемые экологическим правом, имеют волевой характер, поскольку их возникновение, изменение и прекращение связано с соответствующим волеизъявлением людей. Данные отношения не однородны по своей направленности и со­держанию, могут возникать в различных сферах жизни и деятельно­сти государства и общества, поскольку экологическое право выпол­няет две основные функции — регулирующую и охранительную.

Предмет экологического права образуют общественные отношения, возникающие в следующих сферах:

• обеспечения экологической безопасности (экологического благополучия) людей, экологических прав и интересов граж­данина и человека;

• сохранения, улучшения и оздоровления качества окружающей природной среды;

• государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды;

• собственности на природные ресурсы;

• реализации экономического механизма природопользования и охраны окружающей среды (плата за пользование природ­ными ресурсами, плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, порядок формирования и рас­ходования экологических фондов и средств экологического страхования и т.п.);

• использования природных ресурсов;

• восстановления (воспроизводства) природных ресурсов (земель, лесов, вод, объектов животного и растительного мира и др.);

• предотвращения возможного вредного воздействия хозяйст­венной и иной деятельности (оценка воздействия на окру­жающую среду, проведение экологической экспертизы, эколо­гический аудит и т.п.);

• применения мер юридической ответственности в связи с со­вершением экологического правонарушения;

• создания и организации особо охраняемых природных терри­торий и объектов (государственных природных заповедников, национальных парков, государственных природных заказни­ков, памятников природы и т.п.);

• международного сотрудничества в области природопользова­ния и охраны окружающей среды.

Значительную долю отношений, входящих в предмет экологиче­ского права, составляют регулируемые эколого-правовыми нормами отношения по охране окружающей среды: от физических воздейст­вий (шума, вибрации, электромагнитных полей и т.д.), от биологиче­ских воздействий (переселения и гибридизации объектов животного и растительного мира, последствий применения биотехнологий, по­ступления в окружающую среду микроорганизмов, возникновения эпизоотий). Осуществляется это с целью сохранения или восста­новления благоприятного состояния окружающей среды.

Не все объекты окружающей среды могут быть объектами от­ношений, входящих в предмет экологического права. Для иденти­фикации тех или иных объектов как «экологических» теория эколо­гического права выделяет общие признаки отграничения их от «не­экологических» [35].

Общие признаки объектов, подпадающих под действие экологиче­ского права:

• естественное состояние природного объекта (компонента) как составной части экологической системы;

• социально-экономическая ценность объекта;

• географическая особенность расположения (размещения) при­родного объекта;

• взаимная связь материального объекта с окружающей средой.

Следующим элементом, характеризующим экологическое право

как самостоятельную отрасль права, является метод правового регу­лирования — совокупность приемов и способов нормативного упо­рядочивающего воздействия на общественные отношения.

Выделяют две группы правовых методов:

• императивные методы правового регулирования (основаны на отношениях власти-подчинения, публично-правовых началах);

• диспозитивные методы правового регулирования (основаны на отношениях равенства и свободы выбора).

Метод экологического права — это совокупность приемов право­вого воздействия на общественные отношения, являющиеся пред­метом экологического права.

Метод экологического права включает в себя следующие элементы:

• установление в действующей правовой системе государства правовых, организационных, экономических и иных основ эко­логической системы;

• закрепление в действующем законодательстве обязательных правил поведения, адресованных участникам экологических правоотношений;

• определение оснований и видов юридической ответственности в области природопользования и охраны окружающей среды[36].

Наибольшее применение в экологическом праве находят пуб­лично-правовые начала, которым свойственен императивный метод регулирования общественных отношений, входящих в предмет эко­логического права.

Императивный метод проявляется в установлении строго обяза­тельных повелений, предписаний, запретов при использовании при­родных ресурсов, а также мер юридической ответственности за со­вершенные экологические правонарушения.

Диспозитивный метод проявляется в установлении права и воз­можности выбора субъектов природопользования условий соверше­ния сделок, заключения договора, форм и способов хозяйствова­ния. Нередко диспозитивные методы сочетаются с применением публичных начал в отдельных сферах отношений, что связано с не­обходимостью государственного участия в решении вопросов охра­ны окружающей среды и обеспечения экологического благополучия (безопасности).

Система экологического права. Строение права имеет системную структуру, что предопределяет необходимость рассмотрения вопро­са о системе экологического права. Эколого-правовые нормы в за­висимости от круга регулируемых общественных отношений объе­динены в правовые институты, которые, в свою очередь, формиру­ют экологическое право в целом.

Под институтом экологического права понимается совокупность правовых норм, регулирующих узкий круг однородных обществен­ных отношений, входящих в сферу государственного регулирования природопользованием и охраны окружающей среды. Институты эко­логического права, содержащие нормы различного содержания, формируют систему экологического права.

Система экологического права — это совокупность последова­тельно расположенных, взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов (правовых институтов), которые образуют его содержание, т.е. это Общая часть, Особенная часть и Специ­альная часть.

Общая часть экологического права содержит:

• общие положения (понятие, предмет, метод, цели, задачи, принципы, система и источники экологического права);

• право собственности физических и юридических лиц на при­родные ресурсы;

• управление природопользованием и охраной окружающей среды;

• правовой механизм природопользования и охраны окружаю­щей среды (экологическое управление и контроль, нормиро­вание качества окружающей среды, экологический монито­ринг и экологическая экспертиза);

• экономический механизм природопользования и охраны ок­ружающей среды (плата за природопользование, загрязнение, экологическое лицензирование, сертификация, страхование);

• юридическую ответственность за экологические правонару­шения.

Особенная часть экологического права включает в себя:

• правовые режимы использования и охраны каждого вида при­родных ресурсов (земель, недр, вод, объектов животного и расти­тельного мира);

• правовую охрану атмосферного воздуха и озонового слоя;

• правовой режим особо охраняемых природных территорий (государственных природных заповедников, национальных пар­ков и т.п.);

• правовой режим экологически неблагоприятных территорий;

• правовой режим обращения с опасными, радиоактивными веществами и отходами.

Специальная часть экологического права содержит:

• общие принципы международного сотрудничества в сфере при­родопользования и охраны окружающей среды;

• международные экологические организации;

• международное эколого-правовое регулирование.

## Основные принципы экологического права

Как определено ст. 3 Закона РФ «Об охране окружающей сре­ды», при осуществлении хозяйственной, управленческой и иной деятельности, оказывающей отрицательное воздействие на состоя­ние окружающей природной среды, органы государственной вла­сти, другие государственные органы, предприятия, учреждения, ор­ганизации, а также граждане Российской Федерации, иностранные юридические лица и граждане, лица без гражданства обязаны руко­водствоваться следующими основными принципами:

• приоритет охраны жизни и здоровья человека, обеспечения благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха населения;

• обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности че­ловека;

• научно-обоснованное сочетание экологических, экономиче­ских и социальных интересов человека, общества и государ­ства в целях обеспечения устойчивого развития и благопри­ятной окружающей среды;

• охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения

благоприятной окружающей среды и экологической безо­пасности;

• платность природопользования и возмещения вреда окру­жающей среде;

• независимость контроля в области охраны окружающей среды;

• научно обоснованное сочетание экологических и экономи­ческих интересов общества, обеспечивающих реальные га­рантии прав человека на здоровую и благоприятную для жизни окружающую природную среду;

• рациональное использование природных ресурсов с учетом законов природы, потенциальных возможностей окружаю­щей природной среды, необходимости воспроизводства при­родных ресурсов и недопущения необратимых: последствий для окружающей природной среды и здоровья человека;

• соблюдение требований природоохранительного законода­тельства, неотвратимость наступления ответственности за их нарушения;

• гласность в работе и тесная связь с общественными органи­зациями и населением в решении природоохранительных задач;

• обязательность проведения государственной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновываю­щих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, соз­дать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;

• ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;

• международное сотрудничество в охране окружающей при­родной среды.

Кроме того принципы экологического права должны макси­мально соответствовать потребностям взаимодействия общества и природы.

В силу этого всем принципам экологического права присущи следующие черты.

1. Объективная обусловленность. Правовой принцип только то­гда можно признать верным, если он соответствует природе, исто­рии и обществу.

2. Историческая обусловленность. С изменением государствен­ной политики и государственного строя в первую очередь меняются принципы правового регулирования. Так. Если по Конституции СССР 1977 г. земля и природные объекты находились в исключи­тельной собственности государства, то по Конституции России 1993 г. они могут находиться и в частной собственности граждан, т.е. принцип исключительной государственной монополии на при­родные объекты изменен.

3. Системность. Bсе принципы экологического права можно классифицировать следующим образом:

• общеправовые;

• общей части;

• особенной части.

Общеправовые (конституционные) принципы экологического права

в основном закреплены в Конституции России и в силу этого пред­ставляют собой нормативные предписания, обладающие наивысшей юридической силой. К их числу относятся:

• принцип народовластия, предоставляющий возможность рос­сийскому народу осуществлять свою власть в экологических отношениях непосредственно, а также через органы государ­ственной власти органы местного самоуправления (ч. 2 ст. 3 Конституции РФ);

• принцип гуманизма, выражающийся в том, что отношения экологопользования в стране и в сфере международных от­ношений строятъся, прежде всего с учетом интересов не только настоящего, но и будущих поколений людей;

• принцип социальной справедливости, заключающийся в рав­ноправии всех перед судом и законом (ст. 19 Конституции РФ); в праве каждого на благоприятную окружающую среду (ст. 42 конституции РФ); в гарантии судебной защиты прав и свобод любого гражданина РФ, если они кем-либо нару­шаются (ч. 1 ст. 46 Конституции РФ) и т.п.;

• принцип законности, выражающийся в точном и безусловном выполнении всех нормативных предписаний всеми субъек­тами экологических правоотношений, включает в себя три основных элемента;

• принцип всеобщности, предполагающий распространение всех нормативных предписаний на всех без исключения граждан и организации, которые являются субъектами эко­логических правоотношений;

• принцип безусловности, предполагающий недопустимость от­ступления от выполнения нормативных предписаний под предлогом каких-либо обстоятельств, за исключением пре­дусмотренных законом;

• принцип единства, предполагающий единообразное применение всех нормативных предписаний всеми субъектами экологиче­ских правоотношений на любой территории России;

• принцип интернационализма, имеющий международную и на­циональную стороны; с международной стороны принцип

интернационализма в экологических правоотношениях предполагает международное сотрудничество в области ох­раны окружающей среды (ст. 81 Закона об охране окру­жающей среды) и приоритет международно-правовых норм перед национальными;

• принцип равноправного положения всех форм собственности на природные объекты и всех форм хозяйствования (ч. 2 ст. 8 Конституции РФ) определяется следующими нормативными положениями: пресечением монопольных тенденций, воз­никающих в ходе хозяйственной эксплуатации природных объектов; защитой от незаконного вмешательства в хозяйст­венную деятельность предприятий-природопользователей;

• принцип стимулирования надлежащего исполнения экологополь- зователями своих прав и обязанностей — законом предусмот­рен экологический механизм охраны окружающей среды с учетом платности за использование природных ресурсов, налоговые и иные льготы запри внедрении предприятиями малоотходных и безотходных технологий;

• принцип субъективного вменения, т.е. применение эколого­правовой ответственности только за виновные экологиче­ские правонарушения (ст. 75 Закона об охране окружающей среды);

• принцип единства прав и обязанностей субъектов экологиче­ских правоотношений (ст. 42 и 58). Конституции РФ, выра­жающийся в том, что осуществление прав и свобод неотде­лимо от исполнения гражданами своих обязанностей (каж­дый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на воз­мещение ущерба, причиненного его здоровью и имуществу экологическим правонарушением);

• принцип сочетания убеждения и принуждения, отражающий формулу «Щначале убедить и лишь потом принудить», т.е. принуждение в сфере экологических общественных отноше­ний применяется лишь в необходимых случаях, за исключе­нием преступных посягательств, за которые ответственность установлена в обязательном порядке (дисциплинарная от­ветственность применяется к отдельным лицам и в необхо­димых случаях — при малозначительности административ­ного проступка, нарушитель может быть освобожден от от­ветственности с устным замечанием, и т.д.).

Принципы, присущие Общей части экологического права, обуслов­лены спецификой регулируемого объекта — экологической системы

страны, состоящей из совокупности природных объектов.

К ним относятся:

• принцип приоритете интересов народов, проживающих на территории, и защита прав отдельного человека (ч. 1 ст. 9 Конституции РФ); земля и другие природные ресурсы при­надлежат народам проживающим на соответствующей тер­ритории; природные объекты не могут отчуждаться у России в пользу других государств, за исключением случаев опреде­ленных в законе и т.д.;

• принцип примата общегосударственного регулирования эколо- гопользования и охраны окружающей среды, устраняющий во­зобладание ведомственных интересов над общегосударст­венными;

• принцип строго целевого использования природных объектов, обязывающий каждого экологопользователя использовать природные объекты в точном соответствии с их целевым на­значением;

• принцип рационального и эффективного использования природ­ных объектов, который отражает возведенную в закон эко­номическую сторону экологопользования, выражающуюся в стремлении с минимальными затратами получать наиболь­ший эффект от хозяйственной эксплуатации природных объектов, не нанося при этом экономического и экологиче­ского вреда;

• принцип приоритета охранительных мероприятий в использо­вании природных объектов, который обусловлен тем, что все природные объекты не застрахованы от отрицательных по­следствий хозяйственной эксплуатаций;

• принцип комплексного подхода в экологопользовании, опреде­ляющий использование природного объекта в взаимосвязи с другими природными объектами и с окружающей природ­ной средой в целом;

• принцип устойчивого экологопользования, обусловленный по­требностью стабильности в эксплуатации природных объек­тов (аренда объектов природопользования краткосрочная, долгосрочная для всех желающих экологопользователей);

• принцип платного использования природных ресурсов и природ­ных объектов, введенный Законом РСФСР «О плате за зем­лю» была введена плата за использование земли; средства, образуемые за счет платы за использование природных ре­сурсов и воздействия на окружающую среду направляются на специальный бюджет и используются в области охраны окружающей среды;

• принцип плановости экологопользования определен планами сферы народного хозяйства в области охраны окружающей среды.

Правовые принципы особенной части экологического права отра­жают приоритеты в использовании природных объектов. Среди них можно назвать:

• приоритет земель хозяйственного обеспечения, определящий, что данные земли предназначены для сельскохозяйственных целей;

• приоритет вод питьевого и бытового назначения, который ус­тановлен в водном законодательстве (ст. 133 BК РФ) и регу­лирует вопросы для питьевых и бытовых нужд населения;

• приоритет использования недр для разработки полезных иско­паемых (ст. 11 и 19 Закона о недрах), который касается воз­можности и запретов в области использовании недр земли;

• приоритет лесов защитного назначения, установленный в Лесным кодексе РФ 1997 г. и определяющий правовой ста­тус повышенной охраны лесных массивов;

• приоритет условий существования животных в состоянии ес­тественной свободы (ст. 1 Федерального закона о животном мире), согласно которому не допускается пользование жи­вотным миром в научных, культурных и просветительных целях, если это сопряжено с изъятием животных из природ­ной среды или это наносит вред фауне и флоре и среде оби­тания.

B истории развития экологического права и законодательства выделяются три периода — дореволюционный, советский и совре­менный российский, причем советский разделяется на несколько этапов: послереволюционный, довоенный, послевоенный, а также этап становления природоохранного законодательства (конец 1950 — начало 1980-х гг.) и завершающий этап (конец 1980-х гг.), который характеризуется осознанием экологического кризиса и необходимо­сти скорейшего осуществления правовых, организационных и иных мер по охране окружающей среды, принятием важнейших решений в сфере экологической государственной политики, формированием современных подходов к экологическому праву и законодательству.

Периодизация развития экологического законодательства может быть осуществлена по различным основаниям. Но если за ее основу взять развитие и углубление самого понятия охраны окружающей природной среды, то довольно четко выделяются три основных этапа.

Первый этап, который можно условно назвать консервационным, охватывает конец XIX — первую половину XX в. B этот период, особенно в начальной его стадии, под охраной природы понимали не охрану пощадной ее эксплуатации, а сохранение определенных видов флоры и фауны. Именно в этот период и в России создаются первые заповедники — Баргузинский, Астраханский и др.

Второй этап (от середины XX в. до 1980-х гг.) характеризуется значительным расширением понимания охраны природы, под ко­торой в этот период подразумевается не только и не столько охрана исчезающих видов животных и растений, а охрана всех природных ресурсов как таковых. Поэтому этот этап в развитии экологическо­го законодательства можно назвать, конечно также условно, приро- доресурсовым. Например, в 1957—1963 гг. в тогдашних союзных рес­публиках, в том числе и в Российской Федерации, были приняты законы об охране природы. Законом «Об охране природы в РСФСР», под охрану были поставлены практически все природные ресурсы, а не только исчезающие и редкие животные и растения, включая атмосферный воздух, типичные ландшафты, редкие и дос­топримечательные природные объекты, что хотя и не являлось при­родным ресурсом в собственном смысле этого слова, но представ­ляло значительный экологический интерес.

Третий этап (примерно с начала 1980-х гг. и по настоящее вре­мя) характеризуется всеохватывающим пониманием охраны окру­жающей природной среды, а не только природных ресурсов. Речь, таким образом, идет об охране самой природной среды обитания человека, что является непременным условием не только дальней­шего прогресса нашей цивилизации, но и самого ее существования. Именно в этот период, который мы называем экологическим, поя­вилось само понятие экологического права, были введены новые нормативные акты об охране окружающей среды. Появились спе­циальные ведомства отвечающие за экологическую безопасность.

B настоящее время экологическая ситуация в мире характеризуется как неблагополучная. Ha земле происходит экологический кризис — обострение противоречий между экономикой и экологией, чему спо­собствует потребительский подход к природным ресурсам, развитие и размещение производительных сил без должной оценки экологиче­ских, социальных и экономических последствий. Недоучет аккумуля­ции вредных веществ в окружающей среде ставит под угрозу жизнь и благополучие настоящего и будущих поколений людей. Экологиче­ский прогноз сводится к единственной альтернативе: либо человечест­во преодолеет все разногласия и решит общими усилиями экологиче­ские проблемы глобального и регионального уровней и таким образом сохранит себя, либо глобальная экологическая катастрофа (а возмож­но, и серия региональных катастроф) приведет к уничтожению боль­шей части населения Земли, остальных вернет в архаическое состоя­ние. Таким образом, выживание человека базируется на активной при­родоохранительной деятельности всего мирового сообщества. Общая экологическая безопасность означает, что для ее обеспечения необхо­димо участие всех жителей планеты, развитие их экологического соз­нания, сочетание конкретной деятельности каждого и общего гло­бального сотрудничества.

## Источники экологического права

Под источниками экологического права понимаются формы его внешнего выражения - нормативные акты, принятые уполномоченными на то органами государственной власти и органами местного самоуправления, регулирующие общественные отношения в области охраны окружающей среды, природопользования и экологической безопасности.

Конституция РФ - основной источник экологического права. В ней определены основы конституционного строя, права и свободы человека и гражданина, федеративное устройство государства, органы

государственной власти, их компетенция и др. Главное для экологического права то, что в Конституции содержатся

основополагающие принципы, определяющие цели, порядок, методы и нормы правового регулирования экологических отношений в нашей стране. В ст. 2 Конституции РФ определено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Каждый, согласно ст. 42, имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Земля и другие природные ресурсы, как это предусмотрено ст. 9 Конституции, используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, при этом указанные природные объекты могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природным ресурсами осуществляется их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц. Предусмотрено также (ст. 36), что условия и порядок пользования землей определяются на основе федерального закона.

Важное значение для правового регулирования экологических отношений имеют и конституционные положения, касающиеся разграничения компетенции федеральных органов государственной власти и субъектов Российской Федерации. Так, в п. «д» статьи 72 предусмотрено, что в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находятся природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемые природные территории, охрана памятников истории и культуры. Установлено также, что по предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Поэтому субъекты Российской Федерации вправе устанавливать собственное правовое регулирование (ст. 76 Конституции РФ). Но законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. При наличии таких противоречий действует

1 ѴУ ѴУ X f\* KJ

федеральный закон, принятый в полном соответствии с Конституцией Российской Федерации. В случае же противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, изданным по вопросам вне пределов ведения Российской Федерации или совместного ведения РФ и ее субъектов, действует нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации.

Таким образом, нормы Конституции устанавливают: экологические права и обязанности граждан РФ (ст. 42, 58); право собственности на землю и другие природные ресурсы (ст. 9, 36); компетенцию

государственных органов в сфере природопользования и охраны окружающей природной среды (ст. 71, 72, 114). Действующая

Конституция Российской Федерации создала легитимную основу российской государственности, заложила новую систему отношений между центром и регионами.

Большую роль в регулировании экологических отношений играют федеральные законы - акты высшей юридической силы, действие которых распространяется на всю территорию РФ. Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» является основополагающим в системе экологического законодательства. Закон действует на всей территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне. В нем систематизированы нормы, касающиеся прав граждан на здоровую и благоприятную окружающую природную среду; экономического механизма охраны окружающей среды; нормирования качества окружающей среды; государственной экологической экспертизы; экологических требований при проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию предприятий, сооружений и иных объектов; чрезвычайных экологических ситуаций; особо охраняемых природных территорий и объектов; экологического контроля; экологического воспитания, образования, научных исследований и др. Отношения, возникающие в области охраны и рационального использования природных ресурсов, их сохранения и восстановления, регулируются земельным, водным и иными отраслями законодательства. Законодательные источники экологического права подразделяются на кодифицированные законодательные акты и иные экологические законы. К первым относятся Земельный, Лесной, Водный кодексы Российской Федерации. Эти кодексы являются актами отраслевой кодификации экологического права. Ко второй группе относятся упомянутый закон «Об охране окружающей среды», Федеральные законы «О недрах», «О животном мире», «О природных лечебных ресурсах, лечебнооздоровительных местностях и курортах», «Об особо охраняемых природных территориях», а также некоторые другие. Кроме того, к источникам экологического права относятся акты других отраслей законодательства, если они содержат правовые нормы, затрагивающие экологические отношения.

Правовые нормы, устанавливающие ответственность за нарушение экологического законодательства содержатся в Уголовном кодексе РФ, в Кодексе РФ об административных правонарушениях и др.

Особое место занимают международные договоры, которые подробно изучаются в специальной части курса экологического права, а также в рамках международного публичного права.

Экологическое право — это отрасль российского права, представ­ляющая собой систему норм права, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы с целью сохранения, оздоровления и улучшения окружающей природной среды в интересах настоящего и будущих поколений людей.

Данное определение экологического права базировалось еще на ст. 1 Зако­на РСФСР «Об охране окружающей природной среды» от 19 октяб­ря 1991 г., в которой были определены задачи природоохранитель­ного законодательства, состоящие в регулировании отношений в сфере взаимодействия общества и природы с целью сохранения природных богатств и естественной среды обитания человека, пре­дотвращения экологически вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, оздоровления и улучшения качества окружаю­щей природной среды, укрепления законности и правопорядка в интересах настоящего и будущих поколений людей.

B действующем Федеральном законе «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. определены правовые основы государст­венной политики в области охраны окружающей среды, обеспечи­вающие:

• сбалансированное решение социально-экономических задач;

• сохранение благоприятной окружающей среды, биологическо­го разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворе­ния потребностей нынешнего и будущих поколений;

• укрепление правопорядка в области охраны окружающей сре­ды и обеспечения экологической безопасности.

Система экологического права состоит из общей, особенной и специальной частей.

B общей части содержатся институты и положения, имеющие значение для всего экологического права. Таковыми являются предмет и метод в экологическом праве, источники экологического права, экологические правоотношения, право собственности на природные ресурсы, право природопользования, правовые основы государственного регулирования природопользования и охраны ок­ружающей среды, экологическая экспертиза, экономико-правовой механизм природопользования и охраны окружающей среды, юри­дическая ответственность за экологические правонарушения.

Особенная часть экологического права состоит из следующих разделов: правовое регулирование использования и охраны земель; вод, атмосферного воздуха, недр, лесов, животного мира, особо ох­раняемых природных территорий и объектов; правовое регулирова­ние обращения с опасными радиоактивными веществами и твер­дыми отходами; правовой режим экологически неблагополучных территорий.

Специальная часть экологического права посвящается основным чертам международной правовой охраны окружающей природной среды.

Систему источников экологического права образуют:

• Конституция Российской Федерации;

• федеративные договоры;

• международные договоры Российской Федерации, общепри­знанные принципы международного права;

• законы (конституционные и федеральные);

• указы и распоряжения Президента РФ;

• постановления и распоряжения Правительства РФ;

• конституции, уставы, законы, иные нормативные правовые акты субъектов РФ;

• нормативные правовые акты министерств и ведомств;

• нормативные правовые акты органов местного самоуправле­ния;

• локальные нормативные правовые акты;

• правовой обычай.

Конституция Российской Федерации как основной источник эко­логического права. Именно в ней определены основы конституци­онного строя, права и свободы человека и гражданина, в том числе и в сфере экологических отношений, федеративное устройство го­сударства, органы государственной власти, их компетенция и др., содержатся основополагающие принципы, определяющие цели, порядок, методы и нормы правового регулирования экологических отношений в нашей стране.

Статья 2 Конституции РФ провозглашает, что человек, его пра­ва и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность го­сударства. Каждый, согласно ст. 42, имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Земля и другие природные ре­сурсы, говорится в ст. 9, используются и охраняются в Российской

Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживаю­щих на соответствующей территории, при этом указанные природ­ные объекты могут находиться в частной, государственной, муни­ципальной и иных формах собственности. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природным ресурсами осуществля­ется их собственниками свободно, если это не наносит ущерба ок­ружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц. В ст. 36 Конституции РФ также закреплено, что условия и по­рядок пользования землей определяются на основе федерального закона.

Важное значение для правового регулирования экологических отношений имеют и конституционные положения, касающиеся разграничения компетенции федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ. Так, п. «д» ст. 72 предусмотрено, что в совместном ведении Российской Феде­рации и ее субъектов находятся природопользование, охрана окру­жающей среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемые природные территории, охрана памятников истории и культуры.

Установлено также, что по предметам совместного ведения из­даются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным зако­нам. При наличии таких противоречий действует федеральный за­кон, принятый в полном соответствии с Конституцией РФ. В слу­чае же противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта РФ, изданным по вопросам вне пределов ведения Российской Федерации или совместного ведения, действу­ет нормативный правовой акт субъекта РФ.

При анализе Конституции РФ как источника экологического права можно выделить две группы норм:

• общего характера, важных с точки зрения последовательного обеспечения охраны окружающей среды, рационального природопользования и экологической безопасности;

• непосредственно экоологические.

В соответствии со ст. 7 Конституции Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Эта норма имеет непосредственное отношение к экологи­ческому праву, прежде всего в части обеспечения, соблюдения и защиты, экологических прав каждого. «Достойная жизнь человека», которая должна обеспечиваться в социальном государстве, включает в свое содержание, наряду с материальной обеспеченностью, благо­получием, также экологические аспекты.

Конституция устанавливает, что земля и другие природные ре­сурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответст­вующей территории (ч. 1 ст. 9). Это положение может оцениваться как конституционное закрепление экологической функции государ­ства и субъектов — природопользователей. Оно содержит их обя­занность обеспечить охрану окружающей среды и отдельных при­родных ресурсов.

Объявляя человека, его права и свободы высшей ценностью (ст. 2), Конституция устанавливает, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением (ст. 42). Одновре­менно с признанием субъективных экологических прав Конститу­ция возлагает на каждого обязанность сохранять природу и окру­жающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58).

С учетом федеративного устройства России Конституция опре­деляет, какие вопросы в сфере охраны окружающей среды должны быть решены исключительно на федеральном уровне и совместно Федерацией и ее субъектами. B частности, в исключительном веде­нии Российской Федерации находятся: установление основ феде­ральной политики и федеральные программы в области экологиче­ского развития; ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; производство ядовитых веществ и порядок их использования (ст. 71). B основном вопросы природопользования, охраны окру­жающей среды и обеспечения экологической безопасности, в том числе развитие земельного, водного, лесного законодательства, за­конодательства о недрах и охране окружающей среды, находятся в совместном ведении РФ и ее субъектов (ст. 72).

Федеративные договоры как источники экологического права Рос­сии. Таковыми являются следующие федеративные договоры:

• о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Россий­ской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации;

• о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Россий­ской Федерации и органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации;

• о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Россий­ской Федерации и органами власти автономной области, ав­тономных округов в составе Российской Федерации.

Договоры были подписаны 31 марта 1992 г. Они определяют предметы ведения Российской Федерации, предметы совместного ведения РФ и субъектов Федерации в области природопользования и охраны окружающей среды. Baжным является положение догово­ров о том, что законопроекты РФ по предметам совместного веде­ния, направляются субъектам РФ. При принятии федерального за­кона в Государственной думе РФ учитываются позиции субъектов Федерации.

Конституционные и федеральные законы как источники экологиче­ского права. Закон является средством закрепления государственной экологической политики и принимается органом представительной ветви государственной власти по поводу определения политики го­сударства в сфере взаимодействия общества и природы.

Головным законом экологического права России как отрасли является принятый 10 января 2002 г. Закон «Об охране окружаю­щей природной среды», который пришел на смену утратившему силу Закону «Об охране окружающей природной среды» 1991 г. Это означает, что в вопросах охраны окружающей среды нормы других законов не должны противоречить данному законодательному акту.

Закон 2002 г. определил правовые основы государственной по­литики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сба­лансированное решение социально-экономических задач, сохране­ние благоприятной окружающей среды, биологического разнообра­зия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в об­ласти охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Он регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйствен­ной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являю­щуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключитель­ной экономической зоне Российской Федерации.

Дальнейшее развитие в Законе 2002 г. получили такие новеллы российского экологического законодательства, как определение эколого-правового статуса граждан через регулирование их эколо­гических прав и обязанностей, создание экономического механизма охраны окружающей среды, регулирование государственной эколо­гической экспертизы, ответственности за экологические правона­рушения и возмещения вреда, причиненного экологическими пра­вонарушениями.

Для устранения противоречий, имевшихся между Законом 1991 г. и иными специальными законодательными актами, Закон 2002 г. прибегает в ряде своих разделов к отсылочным нормам (на­пример в разделе об экологической экспертизе).

В систему экологического законодательства входит ряд других законов, включая:

• Закон РСФСР «Об охране атмосферного воздуха» от 14 ию­ля 1982 г.;

• Земельный кодекс РФ от 30 октября 2001 г.;

• Федеральный закон «О недрах» от 8 февраля 1995 г.;

• Лесной кодекс Российской Федерации от 29 января 1997 г.;

• Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, ле­чебно-оздоровительных местностях и курортах» от 23 февра­ля 1995 г.;

• Федеральный закон «Об особо охраняемых природных тер­риториях» от 14 марта 1995 г.;

• Федеральный закон «О животном мире» от 24 апреля 1995 г.;

• Водный кодекс РФ от 16 ноября 1995 г.;

• Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23 ноября 1995 г.

Наряду с названными законами важную роль в охране окру­жающей среды играют законы, являющиеся источниками других отраслей российского законодательства:

• Федеральный закон «Об использовании атомной энергии»;

• Закон РФ «О защите прав потребителей»;

• Закон РФ «О стандартизации»;

• Закон РФ «О сертификации продукции и услуг»;

• Закон РФ «О градостроительстве в Российской Федерации»;

• Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрез­вычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

• Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Указы и распоряжения Президента РФ. Постановления и распо­ряжения Правительства РФ. Нормотворческая компетенция Прези­дента России предусмотрена ст. 90 Конституции РФ, согласно ко­торой Президент РФ принимает акты в форме указов и распоряже­ний. Указы и распоряжения главы государства обязательны для ис­полнения на всей территории России. Будучи подзаконными акта­ми, они не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам.

К числу Указов и распоряжений Президента, регулирующих экологические правоотношения, относятся:

• Указ «О государственной стратегии РФ по охране окружаю­щей природной среды и обеспечению устойчивого развития» от 4 февраля 1994 г.;

• Указ «О Концепции перехода Российской Федерации к ус­тойчивому развитию» от 1 апреля 1996 г.;

• Указ «Об особо охраняемых территориях Российской Феде­рации» от 2 октября 1992 г.;

• Распоряжение «вопросы государственного надзора за ядер­ной и радиационной безопасностью» от 26 июня 1995 г.

B соответствии со ст. 115 Конституции РФ Правительство изда­ет постановления и распоряжения на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных указов Пре­зидента РФ. Это означает, что Правительство может создать норму права лишь в рамках делегированного нормотворчества, когда не­обходимость принятия правительственного постановления или рас­поряжения вытекает из актов более высокого иерархического уров­ня. Постановления и распоряжения Правительства в случае их про­тиворечия Конституции, федеральным законам и указам Президен­та могут быть отменены Президентом РФ (ст. 115).

Конституции, законы, иные нормативные правовые акты субъектов РФ. Субъекты РФ осуществляют собственное правовое регулирование, природопользование и охрану окружающей среды с учетом политиче­ских, социально-экономических, природно-климатических, экологиче­ских, исторических и иных особенностей региона.

B случае противоречия между федеральным законом и иным ак­том, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Нормативные правовые акты принимаются субъектами РФ в разных формах. B республиках — субъектах РФ — это конституции. Законодательные акты принимаются в форме уставов (например, Устав города Москвы), кодексов (Земельный кодекс Республики Карелия, Экологический кодекс Башкортостана), законов, уложе­ний. Органы исполнительной власти принимают указы, постанов­ления, распоряжения.

B рамках достаточно широко распространенной практики за­ключения соглашений о взаимной передаче своих полномочий (ст. 78 Конституции РФ) между Российской Федерацией и ее субъ­ектами имеются многочисленные примеры договоров в сфере при­родопользования и охраны окружающей среды (между Правитель­ством РФ и правительствами Башкортостана, Свердловской области и др.).

Нормативные правовые акты министерств и ведомств, а также ор­ганов местного самоуправления. B пределах своей компетенции ми­нистерства и ведомства вправе принимать обязательные для испол­нения акты. При этом акты специально уполномоченных государ­ственных органов в области природопользования и охраны окру­жающей природной среды наделены неведомственной компетенци­ей, являются обязательными для других министерств и ведомств, юридических и физических лиц, общественных учреждений. Акты министерств и ведомств, осуществляющих отраслевое управление, обязательны для исполнения в пределах соответствующей области. Примером нормативного правового акта специально уполномочен­ных государственных органов в области природопользования и ох­раны окружающей среды может служить Положение об оценке воз­действия на окружающую среду в Российской Федерации, утвер­жденное приказом Минприроды России от 18 июля 1994 г.

Согласно ст. 7 Закона «Об охране окружающей среды» 2002 г. полномочия органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, определяются в соответ­ствии с федеральными законами. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к ведению местного самоуправления отнес принятие и изменение уставов муниципальных образований, обеспечение сани­тарного благополучия населения, регулирование планировки и за­стройки территорий муниципальных образований, благоустройство и озеленение территории, организацию утилизации и переработки отходов, участие в охране окружающей среды.

Локальные нормативные правовые акты. Локальными норматив­ными актами называются такие, которые принимаются на пред­приятиях и становятся источниками экологического права при ус­ловии, что они санкционированы государством. Локальные акты подразделяются на акты общего и специального характера.

Локальные акты общего характера — уставы предприятий, кол­лективный договор, правила внутреннего трудового распорядка. B уставах, например, содержатся нормы относительно правового ре­жима имущества и земли, организации управления, включая сферу природопользования и охраны окружающей среды.

Специальные локальные акты — планы организационно­технических мероприятий по охране природы и рациональному ис­пользованию природных ресурсов, должностные инструкции и др. Действие эколого-правовых норм, содержащихся в локальных нор­мативных актах, ограничено рамками предприятия.

Правовой обычай имеет большое практическое значение в регу­лировании использования природных ресурсов в контексте тради­ционного природопользования. Так, в ст. 72 Конституции РФ вы­деляется защита исконной среды обитания малочисленных этниче­ских общностей как самостоятельный предмет ведения. Регулиро­вание отношений по использованию природных ресурсов с учетом традиционного природопользования предусматривается Водным кодексом РФ (ст. 66), Лесным кодексом РФ (ст. 124), Федеральным законом «О животном мире» (ст. 9, 48, 49). Таким образом, обычай как источник права применяется на практике.

Международные договоры РФ, общепризнанные принципы между­народного права. Конституция устанавливает, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные дого­воры РФ (а значит, и в сфере природопользования и охраны окру­жающей среды) являются составной частью ее правовой системы.

Одновременно закрепляется примат норм международного пра­ва над национальными. Если международным договором Россий­ской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора (ч. 4 ст. 15).

Центральное место среди источников международно-правовой охраны окружающей природной среды занимают резолюции Гене­ральной Ассамблеи ООН и Всемирная хартия охраны природы. Они имеют определяющее значение в реализации принципов и по­ложений международно-правового экологического сотрудничества.

В числе резолюций Генеральной Ассамблеи ООН, посвященных ох­ране окружающей среды и рациональному использованию мировых при­родных ресурсов, следует обратить внимание на четыре.

18 декабря 1962 г. Генеральная Ассамблея ООН принимает ре­золюцию «Экономическое развитие и охрана природы», в которой одобряются инициатива и рекомендации, предложенные ЮНЕ­СКО. Принятая резолюция выделяет три важнейших момента:

• целостное рассмотрение совокупности окружающей среды, природных ресурсов, флоры и фауны;

• интеграция термина охраны природы в более широкий тер­мин «охрана окружающей среды»;

• концепция органического сочетания интересов охраны природы и экономического развития, получившая свое развитие на Сток­гольмской конференции ООН по окружающей среде в 1972 г.

3 декабря 1968 г. Генеральная Ассамблея ООН принимает резо­люцию, в которой отмечается важнейшая роль благоприятной ок­ружающей среды для соблюдения основных прав человека и надле­жащего экономического и социального развития. С этой целью Ге­неральная Ассамблея ООН принимает решение о созыве Конфе­ренции ООН по окружающей среде в г. Стокгольме в 1972 г.

B сентябре 1980 г. Генеральная Ассамблея ООН принимает ре­золюцию «Об исторической ответственности государств за сохране­ние природы Земли для нынешнего и будущих поколений». Резо­люция призывает все государства и народы предпринять конкрет­ные меры по сокращению вооружений и разработке мероприятий по охране окружающей среды. B 1982 г. Генеральная Ассамблея ООН утверждает Bсемирную хартию охраны природы.

Всемирная хартия охраны природы одобрена и утверждена 28 ок­тября 1982 г. Резолюцией 37-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Она состоит из 24 основных принципов.

Хартия рассматривает экологическое образование как составную часть общего образования. Признается необходимым всемерно расширять наши знания о природе путем проведения исследований и распространения этих знаний информационными системами лю­бого типа. Принципы настоящей Хартии должны найти отражение в правовой практике каждого государства и на уровне международ­ного сотрудничества.

По своей юридической силе Хартия является международно­правовым документом рекомендательного значения. Это значит, что ее нормы и принципы юридически необязательны для госу­дарств и международных организаций, но в своей практической деятельности члены мирового сообщества, исходя из всеобщей обя­занности охраны окружающей природной среды, должны придер­живаться положений этого акта.

Как источник международно-правовой охраны центральное ме­сто занимает договор. И среди них прежде всего выделяется группа договоров политического содержания, где проблемы охраны окру­жающей среды переплетаются с вопросами мира, безопасности, сокращения вооружений.

Главное место в данной группе занимает Заключительный акт совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, подписанный всеми европейскими государствами, США и Канадой. К этой же группе примыкает ряд конвенций, договоров, соглашений о запре­щении производства, испытания, применения средств массового уничтожения, в том числе:

• Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмо­сфере, в космическом пространстве и под водой 1963 г.;

• Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г.;

• Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов оружия массового уничтожения 1971 г.;

• Конвенция о запрещении разработки, производства и накоп­ления запасов бактериологического (биологического) оружия и токсинов и их уничтожения 1972 г.

Ряд договоров о сокращении, ограничении, уничтожении стра­тегических наступательных вооружений носят двусторонний харак­тер, поскольку заключались СССР и США.

Другую значительную группу договоров как источников между­народно-правовой охраны окружающей среды составляют междуна­родные договоры экологического содержания. Среди них одну под­группу образуют договоры эколого-комплексного направления, дру­гую — эколого-ресурсового направления.

Признаками комплексного экологического содержания обладают следующие международно-правовые акты:

• Конвенция о запрещении военного или любого иного враж­дебного использования средств воздействия на природную среду 1977 г.;

• Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на боль­шие расстояния 1979 г.;

• Договор о принципах деятельности государств по исследова­нию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1967 г.;

• Договор 1959 г. об Антарктиде.

Самостоятельную группу международно-правовых актов обра­зуют конвенции, соглашения и договоры об охране Мирового океана от загрязнения и истощения.

# Тема 12. Основы трудового права РФ

## Понятие трудового права и его предмет

|  |
| --- |
|  |
|  |
|  |

[Трудовое право](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/trudovoe-pravo.html) является самостоятельной [отраслью российского права](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/otrasli-rossiyskogo-prava.html), предмет которого представляет собой совокупность общественных отношений, регулируемых нормами данной отрасли.

**Предметом регулирования трудового права** России являются отношения между людьми в процессе их трудовой деятельности, которые именуются трудовыми отношениями. Но следует отметить, что в предмет регулирования трудового законодательства также включается целый ряд отношений, непосредственно связанных с трудовыми.

Трудовые отношения — отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы но должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы), подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором (ст. 15 ТК РФ).

**Виды трудовых отношений**

**Базовую часть предмета** правового регулирования трудового права представляют трудовые отношения, среди которых следует особо выделить такие разновидности, как:

* трудовые отношения по основному месту работы;
* трудовые отношения на работе по совместительству (гл. 44 ТК РФ);
* трудовые отношения на временной работе сроком до двух месяцев (гл. 45 ТК РФ);
* трудовые отношения на сезонной работе (гл. 46 ТК РФ);
* трудовые отношения работников, работающих у работодателей — физических лиц1 (гл. 48 ТК РФ);
* трудовые отношения при выполнении работы на дому (гл. 49 ТК РФ);
* трудовые отношения на государственной службе;
* трудовые отношения отдельных категорий работников (спортсменов, работников в представительстве РФ за границей и др.).

**Второй составляющей предмета** правового регулирования трудового права являются отношения, непосредственно связанные с трудовыми (производные от трудовых). Эти отношения базируются на трудовых и не могут существовать оторванно от них.

Статья 1 Трудового кодекса РФ выделяет девять групп таких отношений.

1. **Отношения по трудоустройству у данного работодателя.**

Процесс трудоустройства может быть разнообразным: во-первых, человек может сам искать работу; во-вторых, он может обратиться в коммерческое кадровое агентство; в-третьих, человек может обратиться в государственную службу занятости. Трудовым правом регулируется, по существу, только третий вариант трудоустройства, обязательным участником которого является служба занятости населения. Основа правового регулирования этого вида трудоустройства определена федеральным законом. Закон РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» регулирует этот институт трудового права, следующие подгруппы правоотношений:

Отношения между службой занятости и работодателями по поводу определения вакантных рабочих мест. Законодательство о занятости населения устанавливает обязанность работодателей сообщать в государственную службу занятости населения информацию об имеющихся вакансиях рабочих мест.

Отношения между службой занятости и гражданами, желающими трудоустроиться, по поводу их регистрации в качестве безработных, определения их квалификации и поиска подходящей для них работы. Данная подгруппа включает в себя обучение безработных, не имеющих профессии, информационное обеспечение граждан о наличии свободных рабочих мест и некоторых других вопросов.

Отношения между гражданами, желающими трудоустроиться, и работодателями по поводу трудоустройства граждан на вакантные места по направлению службы занятости. Эта подгруппа включает в себя также специальные формы трудоустройства отдельных категорий граждан на квотируемые для этого рабочие места. Так, ст. 21 Федерального закона от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» устанавливает квоту рабочих мест для трудоустройства инвалидов, что определяет социальное значение данного подынститута права и соответственно тесную связь трудового права и права социального обеспечения.

2. **Отношения по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников непосредственно у данного работодателя.**

Как видно из названия, данный вид правоотношений включает в себя несколько подгрупп по характеру обучения: подготовка, переподготовка и повышение квалификации. Но гак как во всех случаях речь идет об освоении новых знаний (в ходе обучения работника), следует отдельно выделить ученические отношения, которые складываются между учеником (лицом, проходящим подготовку, переподготовку или повышающим свою квалификацию) и работодателем: по поводу самого процесса обучения, который осуществляется в рабочее время; по поводу сдачи квалификационных экзаменов и предоставления работы по полученной профессии или повышенному разряду (квалификации).

Особенности ученических отношений отражены в гл. 32 Трудового кодекса РФ, которая определяет, что ученический договор с работником данной организации является дополнительным к трудовому договору (ст. 198 ТК РФ).

3. **Отношения по социальному партнерству, ведению коллективных переговоров, заключению коллективных договоров и соглашений.**

Особенностью данной группы отношений является то, что система социального партнерства охватывает все уровни [социально-трудовых отношений](http://www.grandars.ru/college/sociologiya/socialno-trudovye-otnosheniya.html) — начиная от локального уровня организации и заканчивая уровнем Российской Федерации. На всех уровнях федеративного устройства может осуществляться договорное регулирование отношений, складывающихся в сфере труда. На локальном уровне результатом такого реагирования является коллективный договор, а на более высоком уровне правового регулирования (уровень региона, отрасли народного хозяйства, субъекта РФ) результатом являются социально-партнерские соглашения. На уровне Российской Федерации уже на протяжении двадцати лет каждые три года заключается Генеральное соглашение.

Социальное партнерство представляют собой отношения между работниками и работодателями в лице их представителей, осуществляемые, как правило, при участии органов государственной власти или органов местного самоуправления, которые направлены на обеспечение согласования интересов работников и работодателей в сфере труда.

4. **Отношения по участию работников и профессиональных союзов в установлении условий труда и применении трудового законодательства в предусмотренных законом случаях.**

Основные формы участия работников в управлении организацией обозначены в ст. 53 ТК РФ. Это:

* учет мнения представительного органа работников в случаях, предусмотренных ТК РФ, коллективным договором;
* проведение представительным органом работников консультаций с работодателем по вопросам принятия локальных нормативных актов;
* получение от работодателя информации по вопросам, непосредственно затрагивающим интересы работников;
* обсуждение с работодателем вопросов о работе организации, внесение предложений по ее совершенствованию;
* обсуждение представительным органом работников планов социальное ко н ом и чес ко го развития орган изаци и;
* участие в разработке и принятии коллективных договоров;
* иные формы, определенные Трудовым кодексом, иными федеральными законами, учредительными документами организации, коллективным договором, локальными нормативными актами.

Если оценить характер участия работников и профессиональных союзов в установлении тех или иных условий труда, то все случаи их участия можно разделить на две части:

* ситуации, при которых участие работников или их представителей обязательно, и без него решение работодателя не может считаться правомерным. Например: создание комиссии по трудовым спорам (КТС), заключение коллективного договора и др.;
* ситуации, когда решение работодателя требует согласования с мнением представительного органа работников или решение принимается с учетом пожеланий работников. Например: составление графика отпусков, принятие локальных нормативных актов с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации (ст. 372 ТК РФ) и др.

Для второй группы характерно то, что при несогласии с мнением работников или представительного органа работодатель вправе принять собственное решение.

5. **Отношения по организации труда и управления трудом.**

В Трудовом кодексе РФ нет отдельного раздела или главы, посвященных вопросам организации и управления трудом, но концептуально через нормы трудового законодательства проходит правило, основанное на том, что работодатель создает рабочие места по своему усмотрению, принимает на эти рабочие места работников для осуществления ими интересующей работодателя трудовой функции, поэтому работодатель организует труд работников по своему усмотрению и управляет трудом также по своему усмотрению. Но при этом**работодатель не должен нарушать трудового законодательства и не должен нарушать прав работника, установленных законодательством, коллективным договором, трудовым договором.** То есть если законодательством установлена нормальная продолжительность рабочей недели 40 часов (ст. 91 ТК РФ), то работодатель не должен требовать большей продолжительности рабочего времени, кроме случаев, предусмотренных законодательством и с соответствующей оплатой. В то же время если законодательством не определен способ перемещения по территории организации, то работодатель может предъявить работнику дополнительное требование по умению управлять электромобилем или умению ездить на роликовых коньках, если такой способ перемещения работодатель определит как оптимальный для работников, которым требуется быстрое перемещение по территории, а территория большая. Естественно, требования работодателя должны быть разумными и обоснованными.

6. **Отношения по материальной ответственности работодателей и работников в сфере труда.**

Материальная ответственность представляет собой обязанность одной из сторон трудового договора возместить ущерб, причиненный в результате ее виновного противоправного деяния, другой стороне трудового договора в порядке и размере, установленных законодательством. Ну а так как у трудового договора две стороны, то выделяют две подгруппы в зависимости оттого, кто привлекается к ответственности:

* отношения по материальной ответственности работников;
* отношения по материальной ответственности работодателя.

Материальная ответственность представляет собой самостоятельный вид юридической ответственности, которая наступает независимо от привлечения к иным видам юридической ответственности. Исключение составляет гражданско-правовая ответственность в случае причинения ущерба работником имуществу работодателя или иных лиц при исполнении работником возложенных на него трудовым договором обязанностей. В этом случае работник привлекается к материальная ответственности.

7. **Отношения по надзору и контролю (в том числе профсоюзному контролю) за соблюдением трудового законодательства (включая законодательство об охране труда) и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.**

Следует отметить, что выделяется:

* надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства, который в первую очередь осуществляют такие государственные органы как Федеральная инспекция труда и прокуратура, а также контроль на общественном уровне осуществляют профсоюзы, которые в случае отказа работодателя устранить нарушения могут обратиться в государственные органы надзора;
* надзор и контроль за соблюдением законодательства об охране труда, в котором, кроме вышеназванных в первом пункте органов общего надзора и контроля, участвуют также специальные государственные органы в сферах своей подведомственности: Роспотребнадзор — за соблюдением санитарных правил, Пожарный надзор — за пожарной безопасностью, Энергонадзор — за правилами использования электроприборов, Атом надзор — за использованием ядерной энергии, Ростсхнадзор — за правилами эксплуатации опасных механизмов, теплоустановок, проведением горных, взрывных и других работ. Все эти и некоторые другие органы контролируют деятельность, требующую соблюдения специальных правил безопасности работ с целью сохранения жизни и здоровья работников, что и составляет суть охраны труда.

8. **Отношения по разрешению трудовых споров.**

[**Трудовой спор**](http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/trudovoy-spor.html)**-** это неурегулированные разногласия между участниками трудовых отношений, поступившие на рассмотрение специального юрисдикционного органа.

Выделяют две подгруппы:

* отношения по разрешению индивидуальных споров, когда затронуты интересы отдельного работника;
* отношения по разрешению коллективных трудовых споров, когда затронуты интересы всего трудового коллектива или его части.

**Отношения по обязательному социальному страхованию в случаях, предусмотренных федеральными законами.**

Обязательное социальное страхование работников основано на применении двух основных федеральных законов — это Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваниях» от 24.07.1998 г. № 125-ФЗ, а также Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ.

Исходя из содержания этих законов, можно выделить три направления социального страхования в сфере труда:

* социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, которое пришло на смену материальной ответственности работодателя за вред, причиненный жизни и здоровью работников;
* социальное страхование по временной нетрудоспособности, которое предусматривает сохранение в определенных размерах заработка работника на период его болезни и иных случаев (например, период карантина, протезирования, санаторно-курортного лечения, ухода за больным членом семьи). Сама медицинская помощь основана на обязательном медицинском страховании, которое изучается правом социального обеспечения, что определяет связь этих отраслей права;
* социальное страхование в связи с отпуском по беременности и родам, что также определяет связь с правом социального обеспечения, изучающим социальное обеспечение в связи с материнством и уходом за детьми.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, уже можно определить общее понятие трудового права РФ.

Трудовое право представляет собой совокупность правовых норм, которые, при активном участии сторон трудового договора, регулируют трудовые и непосредственно с ними связанные отношения, устанавливают взаимные права и обязанности их участников и определяют меры ответственности за нарушение.

## Трудовое право в системе иных отраслей права

**Трудовое право,** обладая специфическими чертами, является составной частью российского права и находится во взаимной связи со всеми его отраслями и, в первую очередь, со смежными отраслями права.

. **Смежными отраслями** трудового права, являются такие отрасли права, которые в той или иной степени связаны с трудом. Это конституционное право, гражданское право, административное право, уголовное право, право социального обеспечения, аграрное право.  
**Конституционное право** выступает основополагающим для трудового права. Оно определяет ключевые нормы в сфере труда такие как: право на труд, запрещение принудительного труда и дискриминации труда, свободу труда и др. Нормы трудового права не должны противоречить Конституции Российской Федерации, их задачей является конкретизация конституционных норм.  
**Гражданское право** связано с трудовым правом, поскольку ряд отношений гражданского права предполагает исполнение обязанностей по выполнению работ и оказанию услуг.  
**Административное право** регулирует отношения по организации трудоустройства и занятости населения в части регистрации безработных граждан и назначении выплаты пособий по безработице. Некоторые трудовые правоотношения влекут за собой административную ответственность, например, нарушение законодательства об охране труда, отказ от вступления в коллективные переговоры, нарушение прав инвалидов в области трудоустройства. Административным правом регулируются отношения, связанные с работой по контрактам с военнослужащими, работниками полиции, таможенных органов и т.п., а также частично отношения по осуществлению государственной службы (вопросы назначения и освобождения от должности).  
**Уголовное право** регулирует вопросы привлечения работодателя к уголовной ответственности в ряде случаев, например, при необоснованном отказе в приеме на работу беременных женщин или женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, при нарушении работодателем техники безопасности, повлекшем причинение по неосторожности тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека.  
**Право социального обеспечения** регулирует общественные отношения, складывающиеся в процессе материального обеспечения граждан, когда они достигают пенсионного возраста либо по тем или иным причинам временно или постоянно утрачивают работоспособность.  
**Аграрное право** имеет с трудовым правом немало общего, поскольку оно регулирует совместный труд, основанный на единых принципах общественной организации труда. И той и другой отрасли присуща функция охраны труда и трудовых прав работников.

## Задачи трудового права

***Основная роль трудового права регулятивная***, т.е. в процессе труда на производстве устанавливаются такие правила поведения людей, которые отвечают задачам производства, охраняют труд работников, обеспечивают гарантии основных их трудовых конституционных прав. Трудовое право призвано способствовать повышению производительности труда, эффективности производства, укреплению дисциплины труда и улучшению условий труда и быта трудящихся.

Трудовое законодательство призвано защищать, всемерно охранять трудовые права наиболее слабо защищенной стороны трудовых отношений – работников.

***Статья 1 ТК, определяя цели и задачи законодательства о труде***, указывает,

**Целями трудового законодательства являются** установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей.

**Основными задачами трудового законодательства являются** создание необходимых правовых условий для достижения оптимального согласования интересов сторон трудовых отношений, интересов государства, а также правовое регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений (указывает на регулятивную функцию)

**Функции**–Регулятивная и охранительная. **Также:**

– социальная, обеспечивающая занятость, реализацию и гарантию права на труд, безопасные условия и охрану труда;

– защитная (установление высокого уровня условий труда, надзор и контроль за исполнением норм трудового законодательства, охраны труда, порядок разрешения индивидуальных и коллективных споров, восстановление реально нарушенных трудовых прав);

– хозяйственная, производственная, направленная на обеспечение эффективности производства, улучшение качества его продукции, рациональное использование трудовых ресурсов, укрепление трудовой дисциплины; конкретизируется в нормах институтов обеспечения занятости, трудового договора, дисциплины и оплаты труда, рабочего времени;

– воспитательная, отражаемая в нормах о дисциплине труда, поощрениях за труд, дисциплинарной и материальной ответственности;

– развития производственной демократии путем участия работников в управлении предприятием, организацией, обеспечении прав профсоюзов и полномочий трудовых коллективов.

1. Например, по договору займа (ст. 807 ГК РФ) займодавец вправе потребовать от заемщика возврата долга, а заемщик обязан вернуть ему соответствующую сумму денег (сумму займа). [↑](#footnote-ref-1)